



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI NA TERENIE ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013 ROK

Analiza obejmuje obszar 12 gmin: Gmina Miasto Ełk, Gmina i Miasto Olecko, Gmina i Miasto Gołdap, Gmina i Miasto Biała Piska, Gmina Ełk, Gmina Prostki, Gmina Kalinowo, Gmina Stare Juchy, Gmina Kowale Oleckie, Gmina Świętajno, Gmina Wieliczki, Gmina Dubeninki.

Ełk, marzec 2014r.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Edycja: 1

Data edycji: 17.03.2014

Opracowanie: Klaudia Supińska - ZMGK w Ełku
Krzysztof Wilczyński - ZMGK w Ełku

Spis treści:

1. Wprowadzenie	str. 6
1.1. Cel przygotowania analizy	str. 6
1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	str. 6
2. Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” z siedzibą w Ełku	str. 9
2.1. Powołanie Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”	str. 9
2.2. Zadania statutowe	str. 9
2.3. Charakterystyka Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”	str. 10
2.3.1 Położenie	str. 10
2.3.2 Ukształtowanie terenu	str. 11
2.3.3 Podział administracyjny, system osadniczy oraz liczba mieszkańców	str. 11
3. Działalność uchwałodawcza gmin członkowskich w związku z wejściem w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	str. 14
4. Postępowanie przetargowe na odbiór odpadów komunalnych	str. 14
5. Stan gospodarki odpadami przed 1 lipca 2013r. i po wejściu w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	str. 18
6. Informacja o odpadach komunalnych odebranych z obszaru ZMGK	str. 22
6.1 Informacja o masie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z obszaru gmin	str. 22
6.2 Masa odpadów o kodzie 20 03 01 i ex20 03 01 odebranych z obszarów miejskich i wiejskich	str. 24
6.3 Średnia ilość odpadów na mieszkańca	str. 24
6.4 Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w ZMGK	str. 26
6.4.1 Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	str. 26
6.4.2 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	str. 26
6.4.3 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	str. 26
6.5 Ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gmin	str. 29
6.6 Ilości odpadów wysegregowanych z masy odpadów komunalnych przekazanych do PGO „Eko-MAZURY”	str. 31
6.7 Wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej uprawnionych do odbioru odpadów komunalnych z terenu ZMGK	str. 32
7. Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w gminach	str. 35
8. Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. w Siedliskach k/Ełku jako RIPOK dla Regionu Wschodniego	str. 41
8.1. Powołanie Spółki	str. 41
8.2. Cel powstania Spółki	str. 44
8.3. Punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych	str. 44
8.4. Odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych w PGO „Eko-MAZURY”	str. 46
8.5. Sytuacja ekonomiczno-finansowa Spółki	str. 48
9. Wykorzystanie odpadów typu RDF	str. 50
10. Rekultywacja składowisk	str. 50
11. Analiza SWOT	str. 52

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

12. Program usuwania azbestu	str. 53
13. Podsumowanie i wnioski	str. 54

Spis tabel:

Tabela 1 - Jednostki podziału terytorialnego z podaną liczbą mieszkańców wg danych otrzymanych z gmin	str. 12
Tabela 2 – Gęstość zaludnienia w gminach należących do ZMGK w 2013 r. wg danych GUS	str. 12
Tabela 3 – Informacja o przetargach na odbiór odpadów komunalnych w gminach Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”	str. 16
Tabela 4 – Zestawienie cen za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie ZMGK w 2013r. wg uchwał Rad Gmin	str. 20
Tabela 5 – Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z terenu gmin w 2013r. wg harmonogramów zawartych w SIWZ	str. 22
Tabela 6 – Ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru Związku Międzygminnego "Gospodarka Komunalna" wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady [Mg]	str. 23
Tabela 7 – Ilości odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 i ex20 03 01 odebranych z obszarów miejskich i wiejskich z obszaru ZMGK wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady [Mg]	str. 24
Tabela 8 – Średnia ilość odpadów komunalnych na mieszkańca odebranych z obszarów miejskich i wiejskich z obszaru ZMGK wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady	str. 25
Tabela 9 - Miesięczne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu ZMGK i przekazanych do PGO „Eko-MAZURY”	str. 30
Tabela 10 - Wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej	str. 32
Tabela 11 - Zbiorcza ilość deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości na terenie ZMGK	str. 40
Tabela 12 - Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w gminach ZMGK	str. 40
Tabela 13 - Wynik działalności Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami „Eko- MAZURY” Sp. z o.o. w okresie 01.01.2012r. – 31.12.2012r.	str. 49
Tabela 14 - Wykaz składowisk odpadów komunalnych na terenie ZMGK (na podstawie danych od właścicieli składowisk)	str. 51
Tabela 15 - Wykonanie programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla ZMGK	str. 52

Spis rysunków:

Rysunek 1 – Podział administracyjny Regionu Wschodniego wg Planu Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko - mazurskiego na lata 2011-2016	str. 13
Rysunek 2 – Plan zagospodarowania terenu Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o.	str. 43
Rysunek 3 – Podział Regionu Wschodniego na podregiony	str. 45

Spis wykresów:

Wykres 1 – Przewidywana prognoza demograficzna dla obszaru ZMGK wg danych GUS	str. 13
Wykres 2 – Średnia ilość odpadów w gminach na mieszkańca w latach 2012 i 2013	str. 25
Wykres 3 – Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	str. 26

Wykres 4 – Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	str. 27
Wykres 5 – Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	str. 27
Wykres 6 – Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w 2013r. w przypadku wyliczania przez każdą gminę oddzielnie	str. 28
Wykres 7 – Kwartalne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gmin miejsko-wiejskich ZMGK w 2013r.	str. 29
Wykres 8 - Kwartalne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gmin wiejskich ZMGK w 2013r.	str. 30
Wykres 9 - Miesięczne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu ZMGK i przekazanych do PGO „Eko-MAZURY”	str. 31
Wykres 10 - Ilości odpadów wysegregowanych z masy odpadów komunalnych przekazanych do PGO „Eko-MAZURY” w 2012r.	str. 31

Spis stosowanych skrótów:

ZMGK – Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” z siedzibą w Ełku

NFOŚiGW - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie

PGO „Eko-MAZURY” - Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. w Siedliskach k/Ełku

RIPOK - Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych

WPGO - Plan Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2016

1. Wprowadzenie

1.1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie 12 gmin należących do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gmin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie:

- art.3 ust.2 pkt. 10 ustawy z dnia 28 listopada 2013r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2013 poz. 1399 z późn. zm.), w tym:
 - a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
 - b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
 - c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
 - d) liczby mieszkańców,
 - e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
 - f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
 - g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy;
- oraz § 7 ust. 1 pkt 10) Statutu Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”.

Z uwagi na zmianę ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, od 1 lipca 2013r. na terenie naszego kraju, województwa oraz gmin należących do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”, w sposób radykalny zmienił się model postępowania z odpadami komunalnymi. Ustawodawca w sposób niezmiernie szeroki określił obszar obowiązkowych zadań gminom/Związkom Międzygminnym w zakresie utrzymania czystości i porządku na jej terenie, o czym będzie mowa w kolejnych rozdziałach analizy.

1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się o dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- 1) **ustawa z dnia 28 listopada 2013r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2013 poz. 1399 z późn. zm.)**
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.
- 2) **Plan Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko - mazurskiego na lata 2011-2016** przyjęty uchwałą Nr XVIII/333/12 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012r. oraz uchwałą Nr XVIII/334/12 Sejmiku Województwa Warmińsko - Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Warmińsko - Mazurskiego na lata 2011-2016.

Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego stanowi realizację przepisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy, jak również ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach oraz ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami opracowany został w celu osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa, wdrażania hierarchii postępowania z odpadami oraz zasady bliskości, a także stworzenia w województwie zintegrowanej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska.

3) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183).

Krajowy Plan Gospodarki Odpadami wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Zakłada on rozwój selektywnego zbierania odpadów, budowę instalacji do odzysku materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych.

oraz innych dokumentach, takich jak:

4) Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501);

5) ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21).

Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

6) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627 z późn. zm.).

Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu (pozyskiwaniu i wykorzystaniu) zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę.

Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego. Obejmuje rozległy obszar unormowań prawnych, wykraczających poza każdą z dotychczas ustalonych gałęzi prawa, w skład tego systemu norm wchodzi

instytucje prawne wywodzące się z różnych gałęzi prawa, według niektórych poglądów wyodrębniające się w nową gałąź.

- 7) **ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. 2013 poz. 888, z późn. zm.).**

Ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych określa wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska oraz sposoby postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

- 8) **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676).**

Rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

- 9) **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. ws. poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645).**

Rozporządzenie określa poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020r., a także sposób obliczania tych poziomów.

- 10) **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. ws. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r., Nr 630).**

- 11) **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052).**

Powyższe rozporządzenie określa zintegrowany proces technologiczny przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, składający się z procesów mechanicznego przetwarzania odpadów i biologicznego przetwarzania odpadów, których celem jest przygotowanie odpadów do procesów odzysku, w tym recyklingu, odzysku energii, termicznego przekształcenia lub unieszkodliwiania poprzez składowanie.

- 12) **Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1206).**

2. Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” z siedzibą w Ełku

2.1 Powołanie Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”

Podstawą prawną powstania Związku jest art. 64 i 68 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r.

Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” z siedzibą w Ełku został powołany przez Rady pięciu gmin położonych w granicach powiatu ełckiego (Miasto Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy).

W dniu 10.01.2004r. Związek został wpisany do Rejestru Związków Międzygminnych pod pozycją 259. Statut Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” ogłoszono w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego nr 8, poz. 173 w dniu 14 stycznia 2004r.

Celem priorytetowym działania powstałego Związku było uporządkowanie gospodarki odpadami w gminach, w tym budowa zakładu unieszkodliwiania odpadów i rekultywacja składowisk oraz pozyskania na ten cel środków z zewnątrz.

Założenia Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, oś II „Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi” na lata 2007-2013, ukierunkowane były na wspieranie w głównej mierze przedsięwzięć zmierzających do utworzenia kompleksowych, skutecznych i efektywnych systemów i instalacji gospodarki odpadami komunalnymi, przeznaczonych do obsługi co najmniej 150 tys. mieszkańców. Aby możliwe było uzyskanie dofinansowania na budowę Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych w Siedliskach k/ Ełku, Związek Międzygminny rozpoczął proces poszerzenia swoich struktur.

W 2005 r. do Związku przystąpiły gminy:

- z powiatu oleckiego: Gmina Kowale Oleckie, Gmina Olecko, Gmina Świętajno, Gmina Wieliczki,
- z powiatu gołdapskiego: Gmina Dubeninki, Gmina Gołdap,
- z powiatu piskiego: Biała Piska.

Finalnie członkami Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” zostało 12 gmin. Związek posiada osobowość prawną i wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

2.2 Zadania statutowe

Zgodnie ze statutem do zadań Związku należy:

- 1) Budowa, rozbudowa, modernizacja, utrzymanie i eksploatacja regionalnej instalacji do przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.
- 2) Ustanawianie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.
- 3) Organizacja punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w :
 - a) Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych w Siedliskach k. Ełku,
 - b) stacji przeładunkowej w Olecku,
 - c) stacji przeładunkowej w Kośmidrach,
 - d) stacji przeładunkowej w Białej Piskiej.
- 4) Tworzenie i prowadzenie punktów zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych w:
 - a) Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych w Siedliskach k. Ełku,
 - b) stacji przeładunkowej w Olecku,

- c) stacji przeładunkowej w Kośmidrach,
- d) stacji przeładunkowej w Białej Piskiej.
- 5) Tworzenie i prowadzenie punktów zbierania odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych z gospodarstw domowych i popiołu w:
 - a) Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych w Siedliskach k. Ełku,
 - b) stacji przeładunkowej w Olecku,
 - c) stacji przeładunkowej w Kośmidrach,
 - d) stacji przeładunkowej w Białej Piskiej.
- 6) Tworzenie i prowadzenie punktów zbierania odpadów pochodzących z gospodarstw domowych innych niż wymienione w pkt. 3, 4, 5 to jest: przeterminowanych leków, baterii i akumulatorów, świetlówek i innych odpadów zawierających rtęć, oleje odpadowe i tłuszcze jadalne w:
 - a) Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych w Siedliskach k. Ełku,
 - b) stacji przeładunkowej w Olecku,
 - c) stacji przeładunkowej w Kośmidrach,
 - d) stacji przeładunkowej w Białej Piskiej.
- 7) Prowadzenie recyklingu w celu osiągnięcia jego poziomu określonego przepisami prawa.
- 8) Zapewnienie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i przekazywanych do składowania do poziomów określonych przepisami prawa.
- 9) Roczna sprawozdawczość z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.
- 10) Dokonywanie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.
- 11) Uchwalanie aktów prawa miejscowego w celu realizacji ww. zadań.
- 12) Współdziałanie z Gminami w tworzeniu projektów aktów prawa miejscowego służącego realizacji innych zadań z zakresu gospodarki odpadami.
- 13) Rekultywacja składowisk odpadów.
- 14) Usuwanie azbestu i wyrobów zawierających azbest na terenie Związku.
- 15) Rozwój turystyki, rekreacji i związanych z tym usług.
- 16) Tworzenie nowych miejsc pracy.
- 17) Współdziałanie z innymi związkami, gminami, instytucjami i władzami wojewódzkimi w zakresie budowy infrastruktury komunalnej i usług zgodnie z obowiązującymi przepisami i wymogami Unii Europejskiej.
- 18) Informacja, edukacja społeczności lokalnej i promowanie Związku.
- 19) Zabieganie o środki finansowe zewnętrzne na finansowanie przyjętych przedsięwzięć.
- 20) Realizacja powyższych zadań w zgodzie z zasadą zrównoważonego rozwoju na terenie działania Związku.

2.3 Charakterystyka Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”

2.3.1. Położenie

Obszar Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” obejmuje teren zlokalizowany w północno wschodniej Polsce, we wschodnim krańcu województwa warmińsko – mazurskiego, graniczący od północy z obszarem kaliningradzkim. Omawiany obszar obejmuje teren 12 gmin i 4 powiatów. Są to gminy: miasto Ełk (powiat ełcki), gmina Ełk (powiat ełcki), gmina Stare Juchy (powiat ełcki), gmina Kalinowo (powiat ełcki), gmina Prostki

(powiat ełcki), miasto i gmina Olecko (powiat olecki), gmina Kowale Oleckie (powiat olecki), gmina Świątajno (powiat olecki), gmina Wieliczki (powiat olecki), miasto i gmina Gołdap (powiat gołdapski), gmina Dubeninki (powiat gołdapski), miasto i gmina Biała Piska (powiat piski).

Jest to obszar o dużych walorach rekreacyjnych, turystycznych oraz przyrodniczych. Od północy dwie z gmin należących do Związku (Gołdap i Dubeninki) graniczą z Obwodem Kaliningradzkim i Litwą.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko - mazurskiego na lata 2011-2016 obszar gmin należących do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” stanowi Region Wschodni gospodarki odpadami.

2.3.2 Ukształtowanie terenu

Zgodnie z podziałem na regiony, gminy i miasta należące do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”, znajdują się w zasięgu prowincji: Nizina Wschodniobałtycka, pod prowincji: Pojezierza Wschodniobałtyckiego oraz dwóch makroregionów: Pojezierza mazurskiego i Litewskiego, w obrębie następujących mezoregionów:

- Puszcza Romincka – teren falisty, z licznymi morenami (gmina Dubeninki, Gołdap);
- Pojezierze Wschodniosuwalskie (gmina Dubeninki, Gołdap);
- Pojezierze Zachodniosuwalskie – jego rzeźbę tworzą liczne moreny martwego lodu, wzgórza moren czołowych, pagórki kemowe oraz równiny sandrowe. Jest obszarem rolniczym, pozbawionym jezior o niewielkim zalesieniu (gmina Olecko, gmina Dubeninki, Wieliczki, Kowale Oleckie, Gołdap);
- Kraina Węgorapy – o charakterze kotliny o płaskim dnie, brak jest prawie zupełnie jezior (Gołdap);
- Pojezierze Ełckie – o charakterze pochylonej w kierunku południowo-zachodnim wysoczyzny morenowej (gmina Olecko, Wieliczki, Kowale Oleckie, Kalinowo, gmina Ełk, Miasto Ełk, Stare Juchy, Świątajno, Biała Piska, Stare Juchy);
- Wzgórza Szeskie – o dużych deniwelacjach terenu, licznych pagórkach oraz małym zalesieniu (powiat olecki, miasto i gmina Gołdap, gmina Świątajno).

2.3.3. Podział administracyjny, system osadniczy oraz liczba mieszkańców

Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” obejmuje 545 miejscowości, z czego 541 to miejscowości wiejskie, zgrupowane w 359 sołectwach, oraz 4 miasta (Ełk, Olecko, Gołdap i Biała Piska). Istniejąca sieć osadnicza cechuje się nierównomiernością.

Omawiany obszar zajmuje powierzchnię 2 974 km² i jest zamieszkiwany przez około 158 000 mieszkańców (2013r.), co daje średnią zaludnienia 53 osoby/km².

Najmniejsze zagęszczenie osób na 1 km² występuje w gminie Dubeninki (17 osób/km²) i Świątajno (19 osób/km²). Najwięcej osób na km² przypada w mieście Ełk - 2695. Miasto Ełk tworzy najbardziej zurbanizowany obszar na terenie działania Związku Międzygminnego.

Duża nierównomierność sieci osadniczej, niski poziom zaludnienia i znaczne odległości wpływają w sposób zasadniczy na koszty transportu odpadów komunalnych od mieszkańców do punktów przeładunkowych i PGO „Eko-MAZURY”.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Tabela 1 Jednostki podziału terytorialnego z podaną liczbą mieszkańców wg danych otrzymanych z gmin

			Liczba mieszkańców									
Lp.	Podmiot		Powiat	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1	gmina miejska	Elk	elcki	56 393	56 454	56 614	57 102	57 229	57 454	57 578	57 644	57 536
2	gmina miejsko-wiejska	Olecko	olecki	22 034	21 983	21 903	21 919	21 916	22 337	22 321	21 815	22 214
3	gmina miejsko-wiejska	Gołdap	gołdapski	20 520	20 426	20 392	20 399	20 457	20 460	20 466	20 326	20 294
4	gmina miejsko-wiejska	Biała Piska	piski	12 938	12 809	12 779	12 747	12 642	12 591	12 506	12 401	12 249
5	gmina wiejska	Elk	elcki	10 438	10 457	10 483	10 553	10 688	10 744	10 845	10 902	10 908
6	gmina wiejska	Prostki	elcki	7 799	7 771	7 776	7 751	7 732	7 734	7 753	7 684	7 674
7	gmina wiejska	Kalinowo	elcki	7 362	7 314	7 270	7 215	7 177	7 291	7 322	7 292	7 064
8	gmina wiejska	Kowale Oleckie	olecki	5 888	5 893	5 791	5 797	5 663	5 564	5 528	5 290	5 317
9	gmina wiejska	Stare Juchy	elcki	4 216	4 179	4 151	4 137	4 072	4 136	4 108	4 071	4 071
10	gmina wiejska	Świątajno	olecki	4 242	4 276	4 034	4 190	3 949	3 899	3 869	3 997	3 994
11	gmina wiejska	Wieliczki	olecki	3 609	3 620	3 435	3 407	3 407	3 428	3 419	3 462	3 419
12	gmina wiejska	Dubeninki	gołdapski	3 400	3 382	3 351	3 321	3 374	3 280	3 307	3 240	3 295
		Razem		158 839	158 564	157 979	158 538	158 306	158 918	159 022	158 124	158 035

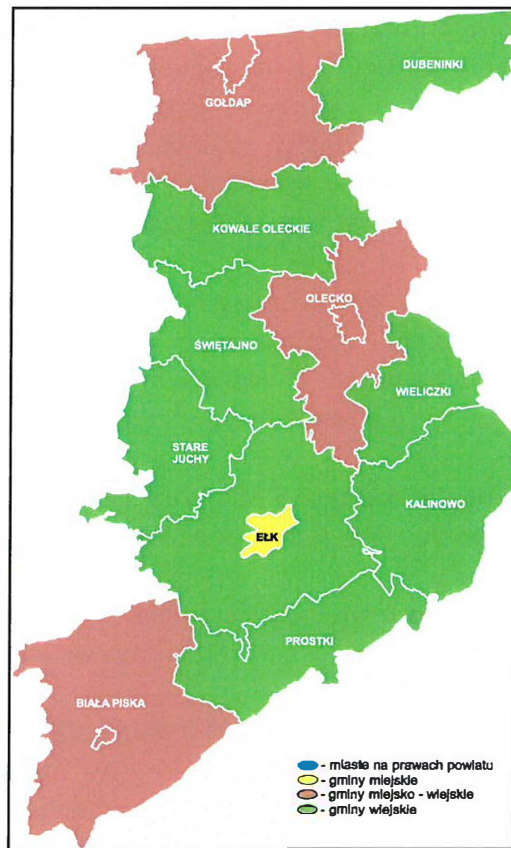
Tabela 2 Gęstość zaludnienia w gminach należących do ZMGK w 2013 r. wg danych GUS

Gmina	Powierzchnia w km ²	Ludność	
		ogółem	na 1 km ²
Miasto Elk	21	59 646	2 834
Gmina Elk	380	11 071	29
Kalinowo	284	7 071	25
Prostki	231	7 538	33
Stare Juchy	197	3 959	20
Dubeninki	205	3 113	15
Miasto Gołdap	17	13 791	802
Gmina Gołdap	345	6 682	19
Kowale Oleckie	251	5 333	21
Świątajno	215	3 994	19
Wieliczki	141	3 419	24
Miasto Olecko	12	16 556	1 435
Gmina Olecko	255	5 657	22
Miasto Biała Piska	4	4 114	1 270
Gmina Biała Piska	416	8 116	19

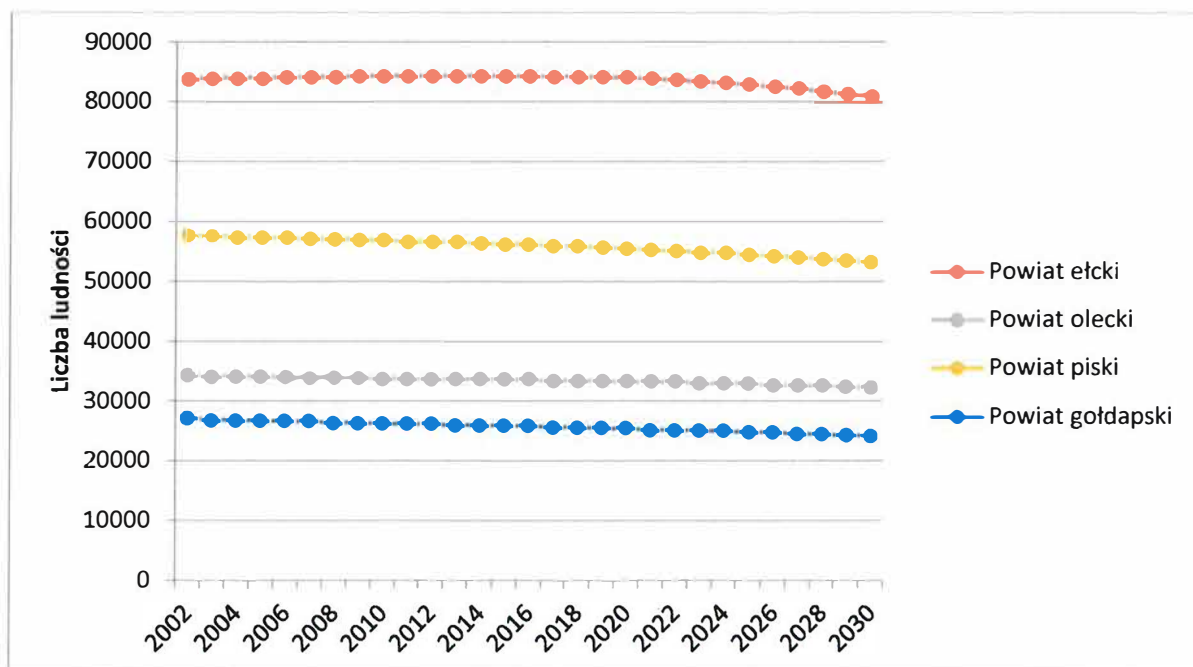
Liczba mieszkańców gmin należących do ZMGK wg danych otrzymanych od gmin od 2005 roku do 2010 roku kształtuje się na podobnym poziomie. Niewielkie spadki liczby mieszkańców w porównaniu z poprzednim rokiem występują w latach 2006, 2008, 2009. Spadek liczby mieszkańców utrzymuje się w dwóch ostatnich latach. Liczba mieszkańców w 2013 roku jest niższa niż 2005 roku o ok. 800 osób.

To dane ewidencyjne. Rzeczywista liczba zamieszkujących jest niższa w związku z migracją i emigracją – głównie młodzieży do dużych ośrodków miejskich lub w poszukiwaniu pracy i lepszych warunków życia za granicą.

Rysunek 1 Podział administracyjny Regionu Wschodniego wg Planu Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko - mazurskiego na lata 2011-2016



Wykres 1 Przewidywana prognoza demograficzna dla obszaru ZMGK wg danych GUS



3. Działalność uchwałodawcza gmin członkowskich w związku z wejściem w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rady Gmin członkowskich zobowiązane były do podjęcia szeregu uchwał regulujących całokształt gospodarki odpadami w gminach, poczynając od regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach, poprzez wybór metody obliczania i wysokości opłaty, czy ustanowienie selektywnej zbiórki odpadów. Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” z siedzibą w Ełku zgodnie z § 7 pkt. 12 Statutu przedstawił Wójtom, Burmistrzom i Prezydentom Miasta Ełku wzory projektów uchwał do podjęcia.

Przeprowadzenie postępowań przetargowych na wyłonienie podmiotu odbierającego odpady komunalne poprzedzone zostało przez każdą gminę należącą do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” podjęciem istotnych uchwał tj.:

1. Uchwała w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.
2. Uchwały w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady (nadzór wojewody).
3. Uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (nadzór wojewody i RIO).
4. Uchwała w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe a w części nieruchomości niezamieszkałe (nadzór wojewody i RIO).
5. Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości (nadzór wojewody i RIO).

Z dalszej części analizy wynika, że większość gmin przyjęła proponowane jednolite zasady dotyczące organizacji gospodarki odpadami (11 gmin), a przetarg na odbiór odpadów w sposób jednolity, zgodnie z oczekiwaniami Związku i ekonomicznym interesem PGO „Eko-MAZURY” przeprowadziło 9 gmin.

4. Postępowania przetargowe na odbiór odpadów komunalnych

Każda z gmin należących do ZMGK dopełniła obowiązku przeprowadzenia przetargu na odbiór odpadów. 9 gmin (miasto Ełk, Olecko, Gołdap, Biała Piska, Prostki, Stare Juchy, Kowale Oleckie, Świętajno i Dubeninki) ogłosiło przetarg na odbiór i transport odpadów, natomiast 3 gminy (Ełk, Prostki i Kalinowo) ogłosiły przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Okres rozpisanych i rozstrzygniętych przez samorządy przetargów na odbiór odpadów przypadł w okresie luty – czerwiec 2013r. łączna wartość przetargów zorganizowanych na terenie ZMGK wyniosła 4 290 194,52 zł. Najczęściej samorządy zawierały umowy na świadczenie tych usług na okres 12 miesięcy - 9 gmin, 2 gminy na 6 miesięcy oraz 2 gminy na okres 18 miesięcy.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Podmioty, które wygrały przetargi to:

- MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48 Białystok - 3 przetargi
- Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak w Ełku – 2 przetargi
- PPU-H „Czyścioch” Sp. z o.o. w Białymstoku – 2 przetargi
- Uni – Max Urszula Janiszewska – 2 przetargi
- Konsorcjum dwóch firm Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowali Cz. Maniak z Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ełku - 1 przetarg
- Białzuk s.c. w Białej Piskiej – 1 przetarg
- FTU „EKO” s.c. Jeleniewo – 1 przetarg.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Tabela 3 Informacja o przetargach na odbiór odpadów komunalnych w gminach Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” w 2013r.

Lp	Nazwa Gminy	Liczba mieszkańców wrzesień 2012	Liczba mieszkańców wg przetargu	Kwota przetargu brutto	Kwota miesięcznie na 1 mieszkańca wg przetargu	Kwota miesięcznie na 1 mieszkańca wg liczby mieszkańców wrzesień 2012r.	Rozstrzygnięcie przetargu	Okres umowy	Uwagi
1	Miasto Elk	57 644	57 000	1 023 840,00 zł/rok (brutto miesięcznie 85 320,00 zł)	1,50 zł	1,48 zł	Usługi Komunalne s.c. Elk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak ul. Orszkowiej 8B 19-300 Elk i PUK Sp. z o.o. il. Suwałska 38 Elk	12 m-cy od dnia podpisania umowy	odbiór, zamieszkałe
2	Miasto i Gmina Olecko	21 815	podział na 3 części	42 620,74 zł/m-c 255 724,43 zł/6 m-cy	1,95 zł	2,82 zł	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 27 Lipca 62,15- 950 Białystok	01.07.2013- 30.06.2014r.	odbiór, zamieszkałe i niezamieszkałe
3	Miasto i Gmina Gołdap	20 326	20 257	682 579,92 zł/rok	2,81 zł	2,80 zł	Urszula Janiszewska UNI-MAX ul. Tuwima 26/13, 19-300 Elk	01.07.2013 - 30.06.2014	odbiór, zamieszkałe
4	Miasto i Gmina Biała Piska	12 401	12 375	s. I - 18 399,60 zł s. II - 18 602,40 zł s. III - 15 264,00 zł s. IV - 19 651,20 zł s. V - 19 710,00 zł s. VI - 19 992,00 zł s. VII - 11 880,00 zł s. VIII - 19 440,00 zł s. IX - 12 768,00 zł s. X - 59 529,60 zł s. XI - 25 216,80 zł	1,62 zł	1,62 zł	Białzok Sp. Cywilna, ul. Piłsudskiego 1B, 12-230 Biała Piska MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 27 Lipca 62, 15- 950 Białystok	01.07.2013 - 30.06.2014	odbiór, zamieszkałe i niezamieszkałe
5	Gmina Elk	10 902	10 896	408 019,68 zł/6 m-cy	6,24 zł	6,24 zł	PPU-H "Czyścioci" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20	01.07.2013 - 31.12.2013	odbiór i zagospodarowanie, zamieszkałe
6	Gmina Prostki	7 684	7 789	315 601,4 zł/rok	3,38 zł	3,42 zł	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 27 Lipca 62,15-950 Białystok	01.07.2013 - 30.06.2014	odbiór, transport i zagospodarowanie, zamieszkałe
7	Gmina Kalinowo	7 292	5 044	327 456 zł/rok	5,41 zł	3,74 zł	PPU-H "Czyścioci" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20	01.07.2013 - 30.06.2014	odbiór i zagospodarowanie, zamieszkałe
8	Gmina Kowale Oleckie	5 290	4 500	232 696,80 zł/18mcy	2,87 zł	2,44 zł	FTU "EKO" S.C. Z. Andruczyk M. Andruczyk, ul. Słoneczna 12, Jeleniewo	01.07.2013 - 31.12.2014	odbiór, zamieszkałe i niezamieszkałe
9	Gmina Stare Juchy	4 071	4 066	80 656,56 zł/rok (m. 6 721,38zł)	1,65 zł	1,65 zł	Usługi Komunalne s.c. Elk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak ul. Orszkowiej 8B 19-300 Elk	01.07.2013 - 30.06.2014	odbiór, zamieszkałe i niezamieszkałe
10	Gmina Świętajno	3 997	4 097	97200 zł/rok	1,98 zł	2,03 zł	Usługi Komunalne s.c. Elk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak ul. Orszkowiej 8B 19-300 Elk	01.07.2013 - 30.06.2014	odbiór i transport, zamieszkałe i niezamieszkałe
11	Gmina Wieliczki	3 462	3 550	9 073,08 zł/m-c	2,56 zł	2,62 zł	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 27 Lipca 62,15-950 Białystok	01.07.2013 - 31.12.2014	odbiór, zamieszkałe i niezamieszkałe
12	Gmina Dubeninki	3 240	3 313	35 851,98 zł/6 m-cy	1,80 zł	1,84 zł	Urszula Janiszewska UNI-MAX Tęczowy Las 2A/7, 10-687 Bartąg	01.07.2013 - 31.12.2013	odbiór zamieszkałe

W postępowaniu przetargowym na wyłonienie podmiotów odbierających odpady komunalne, gminy należące do ZMGK podeszły w różny sposób co do zakresu, systemu selektywnej zbiórki odpadów i częstotliwości odbioru. Na podstawie zestawienia tabelarycznego można podejście gmin podzielić na następujące grupy: na 12 gmin, 3 gminy wiejskie ogłosiły przetargi na odbiór odpadów komunalnych z ich zagospodarowaniem, dotyczy to gminy Ełk, Kalinowo i Prostki. W tej grupie gmin cena z przetargu na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i ich zagospodarowanie w przeliczeniu na 1 mieszkańca danej gminy wyniosła: w gminie Ełk - 6,24 zł brutto, Kalinowie - 3,74 zł brutto, Prostkach - 3,42 zł brutto. Są to jedyne gminy, gdzie cena za odbiór odpadów z zagospodarowaniem wyniosła od 3,42 zł brutto do 6,24 zł brutto. Konsekwencją ogłoszenia przez te gminy przetargu na odbiór odpadów i ich zagospodarowanie jest brak przekazywania pełnego strumienia odpadów do PGO „Eko-MAZURY” (RIPOK). Ceny, jakie gminy uzyskały w ramach przetargu na odbiór i zagospodarowanie są na bardzo niskim poziomie, na poziomie dumpingowym. Cena za przyjęcie do unieszkodliwiania odpadów komunalnych w RIPOK-u w Siedliskach, zgodnie z przyjętą Uchwałą Nr 2/I/13 Zgromadzenia Wspólników z dnia 10.01.2013r., dla odpadów zmieszanych wynosi 6,14 zł netto (6,63 zł brutto), a dla odpadów selektywnie zebranych 5,98 zł netto (6,46 zł brutto). W przypadku gminy Kalinowo i Prostki cena dla odpadów zmieszanych jest niższa od tej „na bramie” w PGO „Eko-MAZURY”, kolejno o 2,89 zł brutto (Kalinowo) i o 3,21 zł brutto (Prostki). Natomiast w gminie Ełk cena jest niższa o 0,39 zł brutto. Jak widać z przedstawionej analizy ceny zaoferowane przez podmioty odbierające odpady wraz z zagospodarowaniem nie pokrywają kosztów na przyjęcie odpadów w RIPOK, a do tego dochodzą bardzo wysokie koszty związane z ich odbiorem. Dlatego też podmioty obsługujące te 3 gminy nie dostarczały wszystkich odpadów do RIPOK. **Należy pamiętać, że te gminy stworzyły możliwość migracji strumienia odpadów poza Wschodni Region gospodarki odpadami, a tym samym przyczyniają się do możliwości zwiększenia ceny za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów w PGO „Eko-MAZURY”.**

Następna grupa gmin w liczbie 9 ogłosiła przetargi na sam odbiór odpadów, w tym 6 gmin objęło odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych. Do tej grupy należą następujące gminy: miasto i gmina Olecko, miasto i gmina Biała Piska, Kowale Oleckie, Świętajno, Wieliczki i Stare Juchy. Pozostałe 3 gminy miasto Ełk, miasto i gmina Gołdap i Dubeninki objęły systemem gospodarki odpadami nieruchomości zamieszkałe. Najniższa cena z przetargu na odbiór odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy na miesiąc wyniosła: w gminie Biała Piska – 1,62 zł brutto, w gminie Stare Juchy – 1,65 zł brutto, w Świętajnie – 2,03 zł brutto, w Kowalach Oleckich – 2,44 zł brutto, w Wieliczkach – 2,62 zł brutto, najwyższa cena wyniosła w Olecku - 2,82 zł brutto.

5. Stan gospodarki odpadami przed 1 lipca 2013r. i po wejściu w życie nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Model gospodarowania odpadami wprowadzony nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zrodził wiele problemów zarówno natury prawnej jak i faktycznej. Skutkiem wejścia w życie nowego systemu jest przejęcie przez gminy odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami, powstającymi na ich terenie. Jednak próby realizacji założeń ustawodawcy, na podstawie często niespójnej i nieprecyzyjnej ustawy, sprowadzają się niejednokrotnie do balansowania przez samorządy pomiędzy własnym interesem, a oczekiwaniami pozostałych uczestników systemu, w oparciu o rachunek ekonomiczny.

Bezspornie, stary system gospodarowania odpadami pozostawał archaiczny w stosunku do zobowiązań przyjętych przez Polskę wskutek akcesji do Unii Europejskiej. W szczególności wymagania te dotyczyły uporządkowania gospodarki odpadami: budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej, zapewniającej odzyskiwanie bądź unieszkodliwianie odpadów, zapewnienia warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w kolejnych odstępach czasowych oraz stopniowego zwiększenia pozyskiwania surowców wtórnych. We wskazanym zakresie, stary system gospodarowania odpadami nie przynosił pożądanych efektów, jak i nie pozostawiał możliwości jego ewolucji. Zdecydowano się zatem całkowicie przemodelować organizację gospodarowania odpadami w gminach, przenosząc odpowiedzialność za odbieranie i zagospodarowanie odpadów na samorządy.

Podstawową zmianą w stosunku do starego systemu jest obligatoryjne przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami. Wprowadzony nowelą z 1 lipca 2011 r. model gospodarowania odpadami ma służyć przede wszystkim:

- a) **uszczelnieniu systemu** tak, aby obejmował on wszystkich „wytwórców” śmieci na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego (w starym modelu jedynie ok. 80% podmiotów wytwarzających odpady należało do systemu),
- b) **selektywnemu zbieraniu odpadów „u źródła”** tj. wstępnej segregacji śmieci przez podmioty, które je wytwarzają,
- c) **zmniejszeniu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji** kierowanych do składowania, a także ogólnej ilości odpadów,
- d) dążeniu do całkowitego **wyeliminowania nielegalnych składowisk odpadów**,
- e) **zapewnieniu budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej**, czyli instalacji służących odzyskiwaniu oraz unieszkodliwianiu odpadów komunalnych w inny sposób aniżeli ich składowanie na tzw. wysypiskach,
- f) **właściwemu nadzorowi** nad postępowaniem z odpadami komunalnymi, zarówno na etapie ich powstawania, jak i dalszego procesu dokonywanego przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych,
- g) **zmniejszeniu zagrożeń dla środowiska**, powstających w skutek transportu odpadów z miejsc ich wytwarzania do punktu odzyskiwania bądź unieszkodliwiania, dzięki podziałowi województw na regiony gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obecnie obowiązujący model gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje:

- 1) odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,

2) tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną systemu.

Z uwagi na przemodelowanie całego systemu odbioru odpadów komunalnych, jednym z najważniejszych działań samorządów, niezbędnych do budowy nowej struktury było oszacowanie całkowitej ilości odpadów, które będą powstawać na terenie danej gminy. Czynność ta była niezbędna do analizy potrzeb inwestycyjnych w zakresie budowy infrastruktury oraz wyliczenia opłaty pobieranej od mieszkańców.

Kolejnym ważnym wskaźnikiem dla funkcjonowania nowego systemu jest zadeklarowanie rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość z uwagi na wnoszone opłaty za gospodarowanie odpadami. Zaniżenie liczby mieszkańców w stosunku do ilości „produkowanych” odpadów powodować będzie niedostateczną ilość środków finansowych, którymi dysponuje jednostka samorządu. Pośrednio wpłynie to na opłacalność transportu odpadów, jak i instalacji do ich przetwarzania i unieszkodliwiania. Nieścisłości w tym zakresie mogą zatem być bezpośrednią przyczyną upadłości przedsiębiorstw, które wygrywając organizowane przez gminy przetargi, odbierają bądź odbierają i zagospodarowują odpady z terenu danej gminy.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej przez radę gminy w formie uchwały oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

Każda z gmin należących do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” na mocy uchwał w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami uchwaliła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez gminę od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Tabela 4 Zestawienie cen za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie ZMGK w 2013r. wg uchwał Rad Gmin

Lp	Gminy ZMGK	Rodzaj opłaty	Cena za odpady zmieszane [zł brutto]	Cena za odpady selektywne [zł brutto]	Różnica między ceną za zmieszane a selektywne [zł]	Różnica między ceną za selektywne a zmieszane [%]
0	1	2	3	4	5=(3-4)	6=(4/3)
1	Gmina Miasto Elk	bardzo małe gosp. dom. (1 os)	12,00	11,00	1,00	-8,33
		małe gosp. dom. (2 os)	25,00 (12,50 os)	24,00 (12,00 os)	1,00 (0,5 os)	-4,00
		średnie gosp. dom. (3 os)	38,00 (12,66 os)	36,00 (12,00 os)	2,00 (0,66 os)	-5,26
		duże gosp. dom. (4 os)	46,00 (11,50 os)	44,00 (11,00 os)	2,00 (0,5 os)	-4,35
		bardzo duże gosp. dom. (5 os i więcej)	51,00 (10,20 os)	49,00 (9,80 os)	2,00 (0,4 os)	-3,92
2	Gmina i Miasto Olecko	od mieszkańca	13,00	10,00	3,00	-23,08
3	Gmina i Miasto Goldap	od mieszkańca	13,00	12,00	1,00	-7,69
4	Gmina i Miasto Biała Piska	od mieszkańca	11,00	10,80	0,20	-1,82
5	Gmina Elk	od mieszkańca	10,00	9,80	0,20	-2,00
6	Gmina Prostki	od mieszkańca	13,50	13,00	0,50	-3,70
7	Gmina Kalinowo	od mieszkańca	12,00	8,00	4,00	-33,33
8	Gmina Kowale Oleckie	od mieszkańca	14,00	13,50	0,50	-3,57
9	Gmina Stare Juchy	od mieszkańca	12,00	9,00	3,00	-25,00
10	Gmina Świątajno	od mieszkańca	13,00	12,50	0,50	-3,85
11	Gmina Wieliczki	od mieszkańca	12,50	9,50	3,00	-24,00
12	Gmina Dubeninki	od mieszkańca	14,50	14,20	0,30	-2,07

Analizując rodzaje opłat ustalonych przez poszczególne rady gmin, na 12 samorządów, 11 ustaliło, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbywać się będzie od mieszkańca. Natomiast Gmina Miasto Elk ustaliła opłatę od wielkości gospodarstwa domowego, przy czym zróżnicowała gospodarstwa według podziału: bardzo małe gospodarstwo (1 osoba), małe gospodarstwo (2 osoby), średnie gospodarstwo (3 osoby), duże gospodarstwo (4 osoby) i bardzo duże gospodarstwo (5 osób i więcej).

Poziom cen ustalony od 1 mieszkańca za odpady komunalne zmieszane w gminach, kształtuje się następująco: najniższa cena została ustalona w Gminie Miasto Elk przy gospodarstwie bardzo dużym i wynosi ona 10,20 zł brutto, natomiast najwyższa cena została ustalona w gminie Dubeninki - 14,50 zł brutto. Dla większości gmin poziom cen wynosi między 12,00 zł brutto, a 13,00 zł brutto. Poziom cen ustalony od 1 mieszkańca za odpady selektywnie zebrane kształtuje się na poziomie od 8,00 zł brutto do 14,20 zł brutto. Natomiast różnica między cenami ustalonymi za przyjęcie odpadów zmieszanych a selektywnie zebranych, wynosi od 0,20 zł brutto w gminie Elk i Białej Piskiej do 4,00 zł brutto w Gminie Kalinowo. Różnica w wysokości 3,00 zł brutto między cenami ustalonymi za odpady zmieszane a selektywnie zebrane dotyczy gmin Wieliczki, Olecko i Stare Juchy.

Wskazana regulacja skorelowana jest z unormowaniem nakładającym na właściciela nieruchomości obowiązek złożenia do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Bez wątpienia, żadna ze wskazanych powyżej metod ustalania opłaty nie stanowi idealnego rozwiązania i każda obarczona jest niebezpieczeństwem przekłamań, które wpływać mogą na niedokładną i niewystarczającą ilość funduszy w systemie. Wystarczy wskazać, iż faktyczna liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość może być trudna do ustalenia i odbiegać od rzeczywistości, choćby z uwagi na fakt wynajmowania mieszkań. Przyjęcie powierzchni lokalu jako wyznacznika może prowadzić do błędnego przekonania, iż jest ona wprost proporcjonalna do ilości wytworzonych odpadów. Przyjęcie tej metody może wręcz prowokować do ich większej „produkcji”, z uwagi na nieunikniony obowiązek ponoszenia opłat „od metra”, co z kolei stoi w sprzeczności z jednym z głównych postulatów reformy (tj. zmniejszania ogólnej ilości odpadów komunalnych). Ilość zużywanej wody w danej nieruchomości wydaje się być najbardziej weryfikowalną formą, która nie może być jednak stosowana w przypadku braku sieci wodociągowej na terenie danej gminy.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy organy stanowiące jednostki samorządu, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, winny brać pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (odbieranie, transport, zbieranie, odzyskiwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych; tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługa administracyjna systemu),
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności fakt powstawania odpadów sezonowych.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obliguje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do zorganizowania przetargu na odbieranie bądź odbieranie i przetwarzanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Każda gmina należąca do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” wywiązała się z obowiązku, aczkolwiek 3 spośród 12 gmin zorganizowały przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów, pozostałe natomiast na sam odbiór. Gminy które ogłosiły przetarg na odbiór z zagospodarowaniem odpadów, dały poniekąd przyzwolenie podmiotom na zagospodarowanie odpadów we własnym zakresie, nie wskazując konieczności ich dostarczania do RIPOK w Siedliskach k/Ełku. Konsekwencją takich działań jest brak odpowiedniego planowanego strumienia odpadów, który jest podstawowym elementem ustalania cen za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów komunalnych w RIPOK.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Tabela 5 Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z terenu gmin w 2013r. wg harmonogramów zawartych w SIWZ

Gmina	Częstotliwość odbioru odpadów								Opłaty za odpady
	zabudowa wielorodzinna				zabudowa jednorodzinna				
	suche (s)	mokre (m)	zmieszane (z)	wystawki (w)	suche (s)	mokre (m)	zmieszane (z)	wystawki (w)	
Gmina Miasto Elk	1 raz w tygodniu			1 raz w miesiącu	co 2 tygodnie	1 raz w tygodniu	co 2 tygodnie	1 raz na kwartał	od ilości mieszkańców
Gmina Olecko	1 raz w tygodniu (centrum miasta 3 razy w tygodniu)			1 raz w miesiącu	co 2 tygodnie			1 raz w miesiącu	od tony; umowa z gminą
Gmina Gołdap	3 razy w tygodniu			co 2 miesiące	co 2 tygodnie			1 raz na kwartał	od ilości mieszkańców
Gmina Biała Piska	1 raz w tygodniu			1 raz w roku	2 razy w miesiącu			1 raz w roku	od tony; umowa z gminą
Gmina Elk	1 raz w tygodniu (w okresie zimowym co 2 tygodnie)			2 razy w roku	co 2 tygodnie (w okresie zimowym co 3 tygodnie)			2 razy w roku	od tony; umowa z przewoźnikiem
Gmina Prostki	2 razy w tygodniu (w okresie zimowym 1 raz w tygodniu)			2 razy w roku	co 2 tygodnie (w okresie zimowym 1 raz w miesiącu)			2 razy w roku	od tony; umowa z przewoźnikiem
Gmina Kalinowo	2 razy w miesiącu			2 razy w roku	1 raz w miesiącu			2 razy w roku	od tony; umowa z przewoźnikiem
Gmina Kowale Oleckie	1 raz w tygodniu			2 razy w roku	2 razy w miesiącu			2 razy w roku	od tony; umowa z gminą
Gmina Stare Juchy	2 razy w miesiącu			2 razy w roku	2 razy w miesiącu			2 razy w roku	od tony; umowa z gminą
Gmina Świętajno	co 2 tygodnie			PDGO Olecko	co 2 tygodnie			PDGO Olecko	od tony; umowa z gminą
Gmina Wieliczki	1 raz w tygodniu			1 raz na kwartał	co 2 tygodnie			1 raz na kwartał	od tony; umowa z gminą
Gmina Dubeninki	2 razy w miesiącu			2 razy w roku	1 raz w miesiącu			2 razy w roku	od ilości mieszkańców

Analizując harmonogramy odbioru odpadów komunalnych na terenie gmin należących do ZMGK widać, że w gminach miejskich lub miejsko-wiejskich w zabudowie wielorodzinnej odbiór odpadów przyjęty został 1 raz w tygodniu, a w zabudowach jednorodzinnych co 2 tygodnie. W gminach wiejskich najrzadziej odbierane odpady są w Gminie Kalinowo i Dubeninki - 1 raz w miesiącu przy zabudowie jednorodzinnej, a w przypadku zabudowy wielorodzinnej 2 razy w miesiącu. W ramach wystawek gminy ustaliły bardzo różną częstotliwość odbioru odpadów od 1 raz w miesiącu, 1 raz na kwartał, co 2 miesiące oraz 2 razy do roku.

Z praktyki funkcjonowania harmonogramów wynika, że z uwagi na wymogi sanitarne i ekonomiczne optymalnymi wydają się terminy odbioru odpadów z zabudowy indywidualnej – nie rzadziej niż dwa razy w miesiącu, a z nieruchomości wielorodzinnych nie rzadziej niż raz w tygodniu.

6. Informacja o odpadach komunalnych odebranych z obszaru ZMGK

6.1 Informacja o masie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z obszaru gmin

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne. Wśród całej ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru ZMGK w 2013 roku największą część stanowią niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 31 203,7 Mg, co stanowi 94% wielkości wszystkich odpadów. W poprzednim 2012 roku pozycja ta miała większy udział w ogólnej liczbie odebranych odpadów - 98%.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Tabela 6 Ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru Związku Międzygminnego "Gospodarka Komunalna" wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady [Mg]

Kod odpadów	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	2012	2013
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	30,5	48,5
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	75,1	237,5
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	0,0	114,6
15 01 07	Opakowania ze szkła	170,8	76,6
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	2,3	216,6
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	2,5	0,0
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów	19,1	13,2
17 01 82	Inne niż wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	0,0	4,32
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	0,0	4,4
20 01 01	Papier i tektura	38,2	0,0
20 01 02	Szkło	104,0	15,5
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	0,0	40,9
20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,8	2,1
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,3	0,0
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,2	0,2
20 01 32*	Leki inne niż wymienione w 20 01 31*	0,0	0,1
20 01 33*	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 160601, 160602 lub 160603	0,0	1,1
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające substancje niebezpieczne	2,6	18,2
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,8	24,0
20 01 38	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	0,0	0,8
20 01 39	Tworzywa sztuczne	72,0	0,0
20 01 99	Inne niż wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	0,0	569,5
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	11,8	107,8
20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji	0,0	145,7
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	29185,8	31052,2
ex 20 03 01	Selektywnie zebrana frakcja sucha-zmieszane odpady komunalne	0,0	151,5
20 03 02	Odpady z targowisk	0,0	4,1
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	2,3	186,1
20 03 99	Odpady komunalne nie wymienione w innych grupach	0,0	25,9
Razem:		29 719	33 057

6.2 Masa odpadów o kodzie 20 03 01 i ex20 03 01 odebranych z obszarów miejskich i wiejskich

Tabela 7 Ilości odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 i ex20 03 01 odebranych z obszarów miejskich i wiejskich z obszaru ZMGK wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady [Mg]

	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 i ex20 03 01 [Mg]		
	2013		
	Odebranych z obszarów miejskich	Odebranych z obszarów wiejskich	Razem
Gmina Miasto Elk	15 342,8	0,0	15 342,8
Gmina Olecko	4 485,1	626,7	5 111,8
Gmina Gołdap	3 179,5	926,7	4 106,2
Gmina Biała Piska	842,4	1 165,4	2 007,8
Gmina Elk	0,0	961,7	961,7
Gmina Prostki	0,0	842,2	842,2
Gmina Kalinowo	0,0	291,1	291,1
Gmina Kowale Oleckie	0,0	717,2	717,2
Gmina Stare Juchy	0,0	630,6	630,6
Gmina Świętajno	0,0	515,6	515,6
Gmina Wieliczki	0,0	379,3	379,3
Gmina Dubeninki	0,0	297,6	297,6
Razem:	23 849,7	7 354,0	31 203,7

6.3 Średnia ilość odpadów na mieszkańca

Średnia ilość odpadów na mieszkańca, odebranych z terenu gmin należących do ZMGK, wzrosła w 2013 roku w porównaniu do roku 2012 z 188 do 209 kg. Każda gmina odnotowała przyrost średniej ilości odpadów w 2013 roku. Wzrosła również ilość odpadów przekazanych do PGO „Eko-MAZURY” z 24 695 Mg do 31 664 Mg. W 2012 roku ze wszystkich odebranych odpadów do PGO trafiło 83% odpadów, zaś w 2013 roku już 96%.

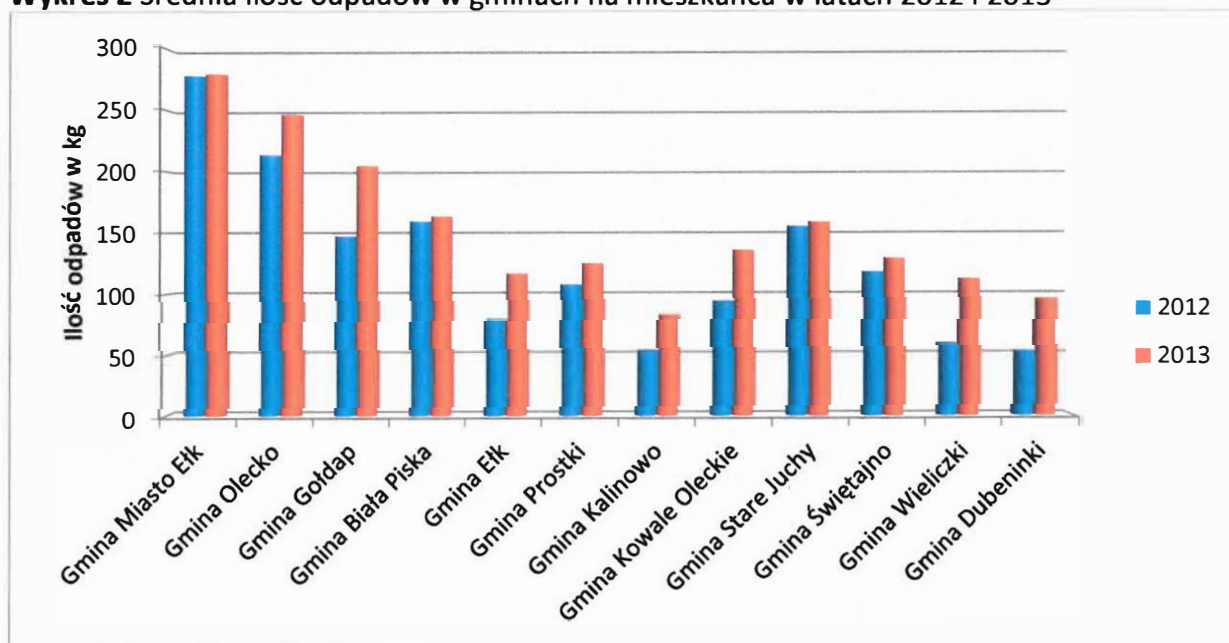
Nie można wykluczyć sytuacji, w której przedsiębiorca chcąc ukryć miejsce przekazania odpadów, w swoich sprawozdaniach nie ujawnia odbioru takich odpadów.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Tabela 8 Średnia ilość odpadów komunalnych na mieszkańca odebranych z terenów miejskich i wiejskich z obszaru ZMGK wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady

Lp	Gmina	Liczba mieszkańców gmin wg GUS 2012r.		Liczba mieszkańców gmin stan na 30.09.2012r.	Ilość odebranych odpadów w 2012r.	Średnia ilość odpadów na mieszkańca w 2012r.	Ilość odebranych odpadów w 2013r.	Średnia ilość odpadów na mieszkańca w 2013r.
		wieś	miasto					
					[Mg]	[kg]	[Mg]	[kg]
1	Gmina Miasto Elk		59 646	57 644	16 044,2	278	16 098,8	279
2	Gmina Olecko	5 657	16 556	21 815	4 656,5	213	5 369,7	246
3	Gmina Gołdap	6 682	13 791	20 326	2 994,9	147	4 158,4	205
4	Gmina Biała Piska	8 116	4 114	12 401	1 976,4	159	2 025,8	163
5	Gmina Elk	11 071		10 902	860,1	79	1 268,4	116
6	Gmina Prostki	7 538		7 684	826,3	108	959,8	125
7	Gmina Kalinowo	7 071		7 292	388,6	53	600,3	82
8	Gmina Kowale Oleckie	5 333		5 290	495,0	94	718,0	136
9	Gmina Stare Juchy	3 959		4 071	632,5	155	646,3	159
10	Gmina Świętajno	3 994		3 997	471,0	118	515,6	129
11	Gmina Wieliczki	3 419		3 462	204,3	59	387,9	112
12	Gmina Dubeninki	3 113		3 240	169,3	52	308,2	95
Razem:		65 953	94 107					
		160 060	158 124		29 719	188	33 057	209
Ilość odpadów komun. przekazanych do PGO "EKO-Mazury":					24 695		31 664	
% odpadów komun. przekazanych do PGO "EKO-Mazury":					83%		96%	
% odpadów o kodach 20 01 99 i 15 01 06 nieprzekazanych do PGO z gminy Elk i Kalinowo:							2%	
Średnia masa [kg] zebranych odpadów komun. przez 1 mieszk. w woj. warm.-maz. w 2012r. (dane GUS):							223	
Średnia masa [kg] wytworzonych odpadów komun. przez 1 mieszk. w woj. warm.-maz. w 2012r. (dane GUS):							309	

Wykres 2 Średnia ilość odpadów w gminach na mieszkańca w latach 2012 i 2013



Pomimo wzrostu ilości odpadów komunalnych odebranych na terenie ZMGK, średnia ilość odpadów na osobę w 2013r. - 209 kg, odbiega od średniej w województwie warmińsko-mazurskim, która wynosi 309 kg - odpady wytworzone oraz 225 kg – odpady zebrane (dane z 2011r.). Do tych poziomów wytwarzania odpadów komunalnych winniśmy porównywać wyniki uzyskiwane przez gminy i ZMGK i podejmować działania zmierzające do osiągnięcia jak najwyższego poziomu pozyskania odpadów od wytwórców, bowiem normy odzysku i

recyklingu obliczane są dla poziomów hipotetycznych, a nie rzeczywistych. Poziomy nazywane hipotetycznymi zostały określone w związku z danymi dotyczącymi trafiającego na rynek papieru, opakowań, wyrobów metalowych i wszystkich innych produktów, które po konsumpcji stają się odpadami. Różnica pomiędzy wielkością hipotetyczną a rzeczywistą wytworzonych odpadów w dalszym ciągu oznacza, że nie wszystkie odpady są ujawniane lub trafiają do PGO „Eko-MAZURY”, co jest swoistą „czarną dziurą” w gospodarce odpadami, którą winniśmy jako wspólnota 12 gmin wyjaśniać i przeciwdziałać w trosce o ochronę środowiska i wyniki ekonomiczne naszego PGO „Eko-MAZURY”.

6.4 Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w Związku Międzygminnym „Gospodarka Komunalna”

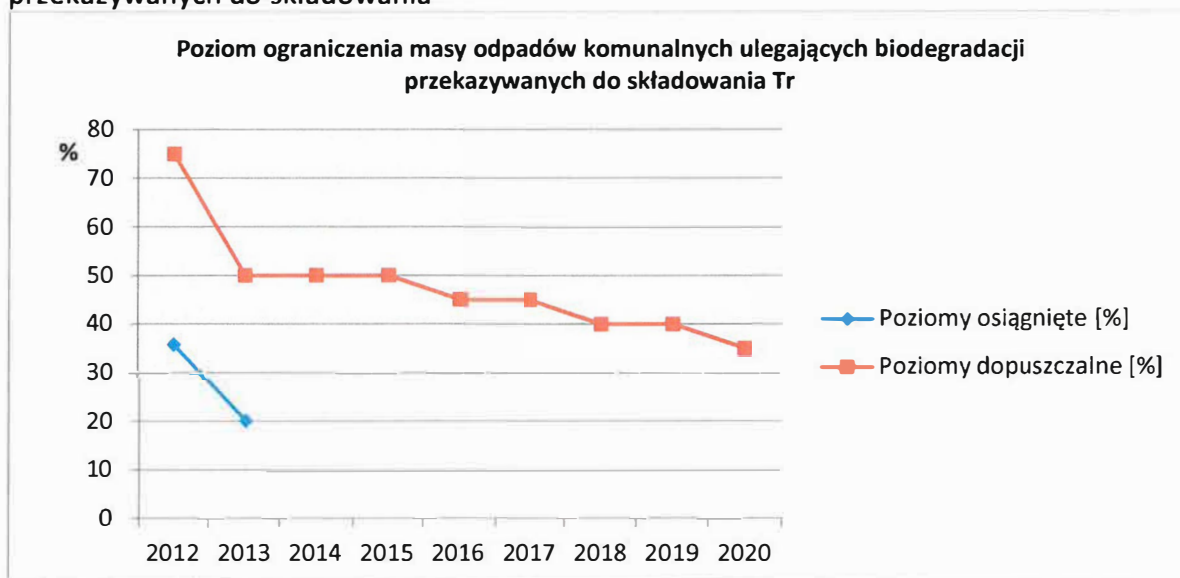
6.4.1 Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

2012: $T_r = 35,8\%$ - maksymalny dopuszczalny poziom masy odpadów wynosił 75%

2013: $T_r = 20,1\%$ - maksymalny dopuszczalny poziom masy odpadów wynosił 50%

gdzie: r oznacza odpady biodegradowalne

Wykres 3 Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania



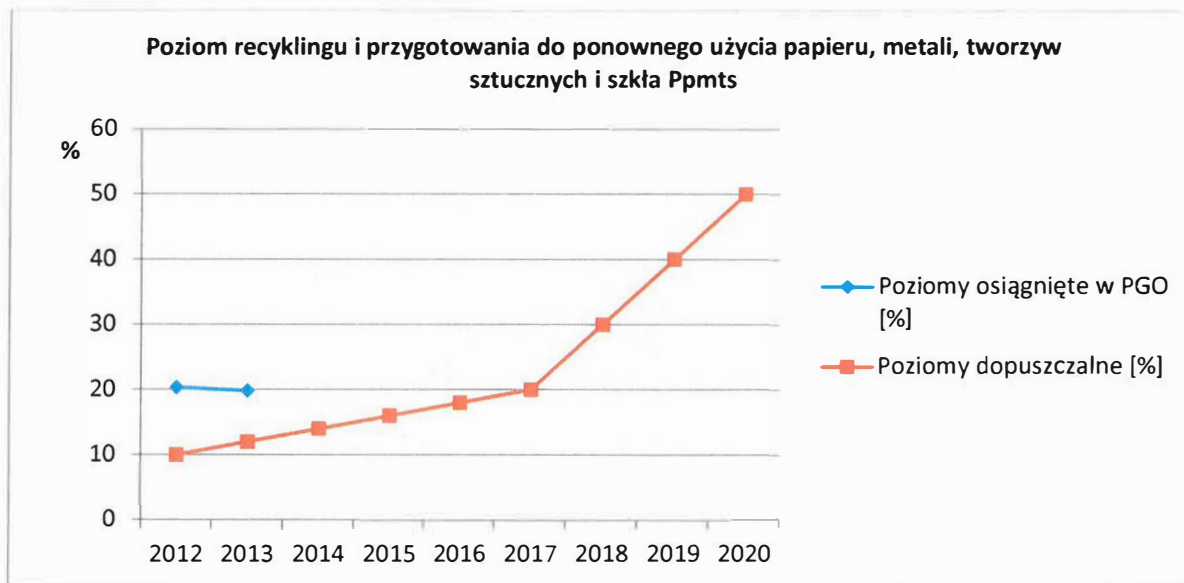
6.4.2 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

2012: $P_{pmts} = 20,3\%$ - minimalny poziom recyklingu wynosił 10%

2013: $P_{pmts} = 19,8\%$ - minimalny poziom recyklingu wynosił 12%

gdzie: $pmts$ oznacza papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło

Wykres 4 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła



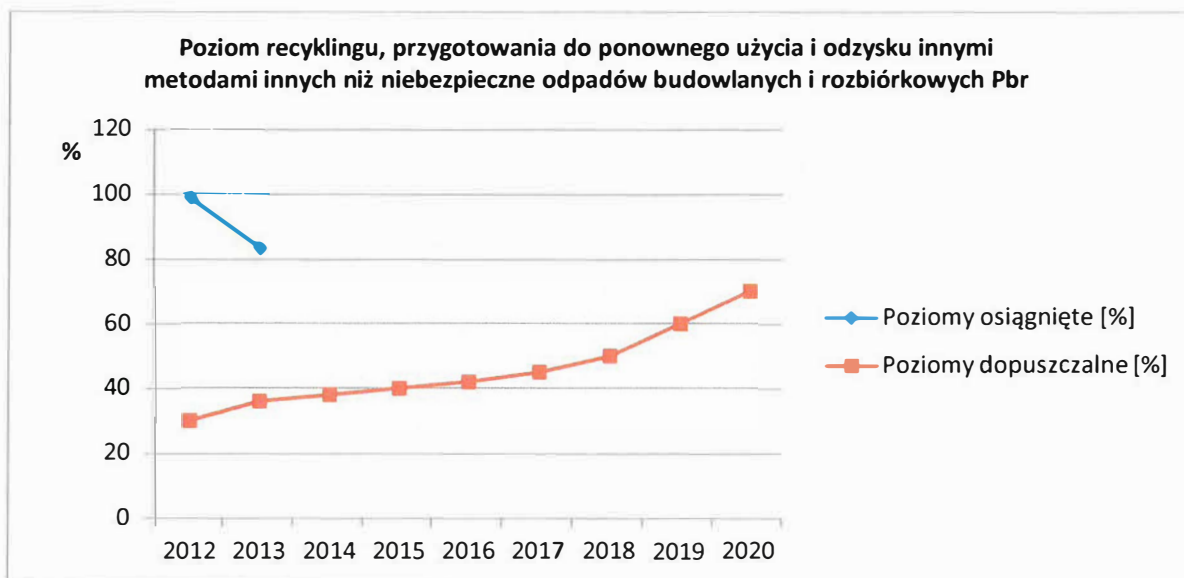
6.4.3 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

2012: $P_{br} = 98,7\%$ - minimalny poziom recyklingu wynosił 30%

2013: $P_{br} = 83,3\%$ - minimalny poziom recyklingu wynosił 36%

gdzie: *br* oznacza odpady budowlane i rozbiórkowe

Wykres 5 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Średni poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w ZMGK w 2013 roku kształtuje się na poziomie 19,8 %, gdzie minimalny poziom recyklingu w 2013r. określony jest na poziomie 12%.

Wykres 6 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w 2013r. w przypadku wyliczania przez każdą gminę oddzielnie

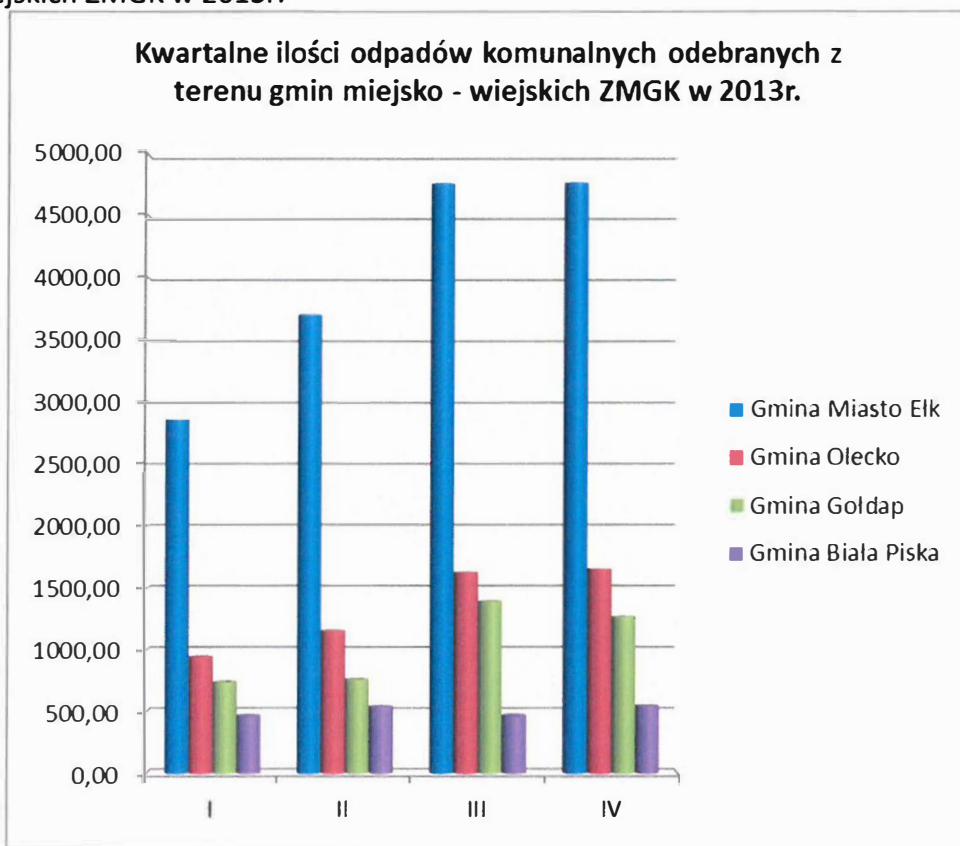


Gdyby z poziomu recyklingu musiała wywiązać się każda gmina indywidualnie, to 8 gmin odnotowałoby niższy od średniej dla ZMGK poziom recyklingu. 3 gminy osiągnęłyby wyższy od średniej poziom recyklingu odpadów w granicach 20%. Gmina Olecko uzyskałaby w 2013 roku najwyższy 28% poziom. Najniższy 10% poziom recyklingu odnotowałaby gmina Kalinowo. W tym przypadku główną przyczyną niskiego poziomu jest migracja znacznego strumienia odpadów komunalnych poza Region Wschodni gospodarki odpadami. Minimalnego 12% poziomu recyklingu nie osiągnęłyby 2 gminy: Kalinowo i Dubeninki.

6.5 Ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gmin

Kwartalne ilości odpadów komunalnych odebranych z gmin miejsko – wiejskich ZMGK wykazują tendencję rosnącą. Ilość odpadów w Gminie Miasto Ełk z poziomu ok. 2500,00 Mg w I kwartale wzrasta do ponad 4500,00 Mg w IV kwartale. Najmniejszy przyrost odpadów w 2013 roku, a nawet spadek w IV kwartale obserwować można w Gminie Biała Piska. Najwyższy przyrost ilości odpadów występuje w III kwartale przypadającym na początek wprowadzania nowego systemu zagospodarowania odpadów.

Wykres 7 Kwartalne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gmin miejsko-wiejskich ZMGK w 2013r.



W gminach wiejskich można zaobserwować podobną tendencję wzrostową. Najwyższy wzrost występuje w III kwartale w Gminie Ełk. W IV kwartale na 8 gmin, aż w 5-ciu nastąpił spadek ilości odpadów komunalnych.

Wykres 8 Kwartalne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gmin wiejskich ZMGK w 2013r.

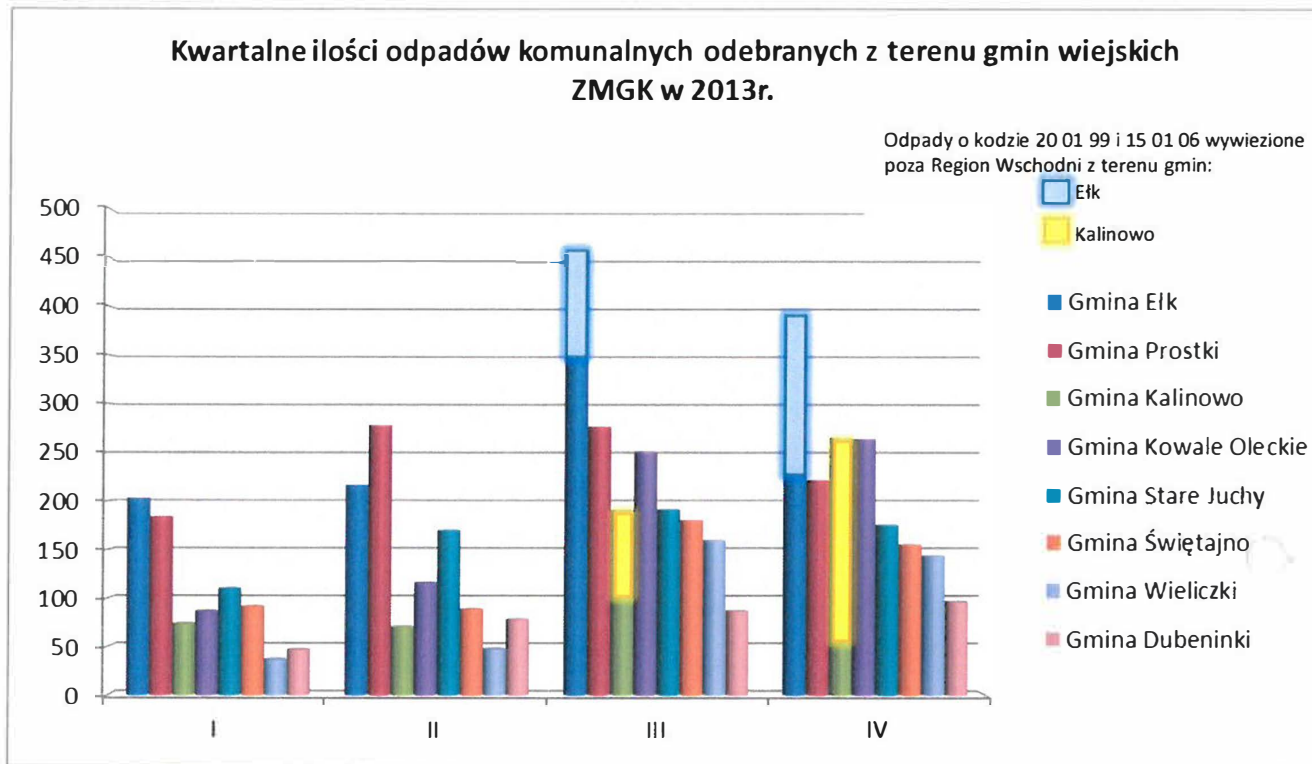
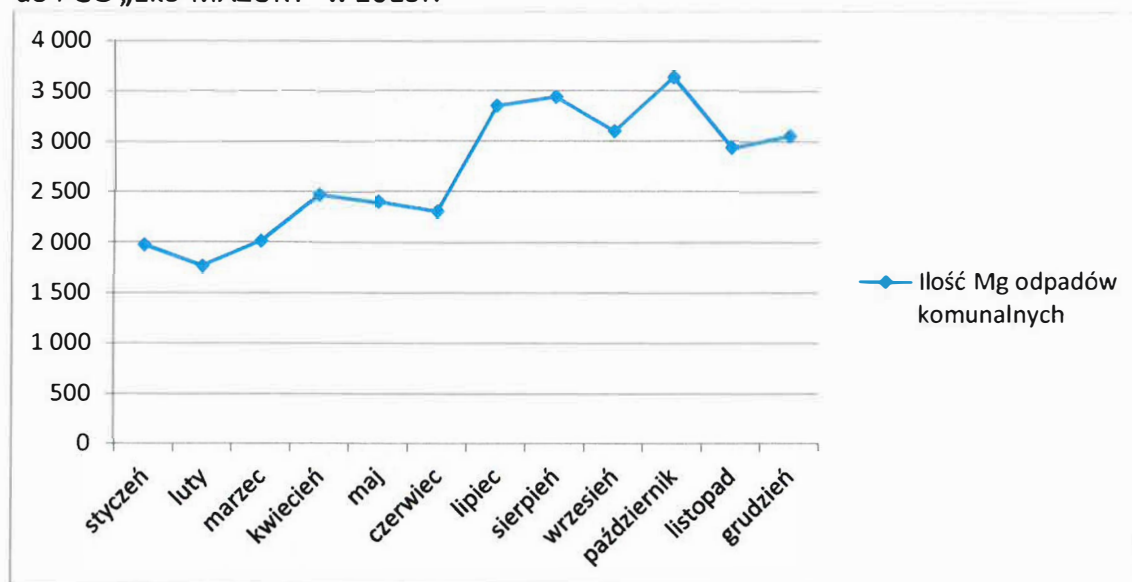


Tabela 9 Miesięczne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu ZMGK i przekazanych do PGO „Eko-MAZURY” w 2013r.

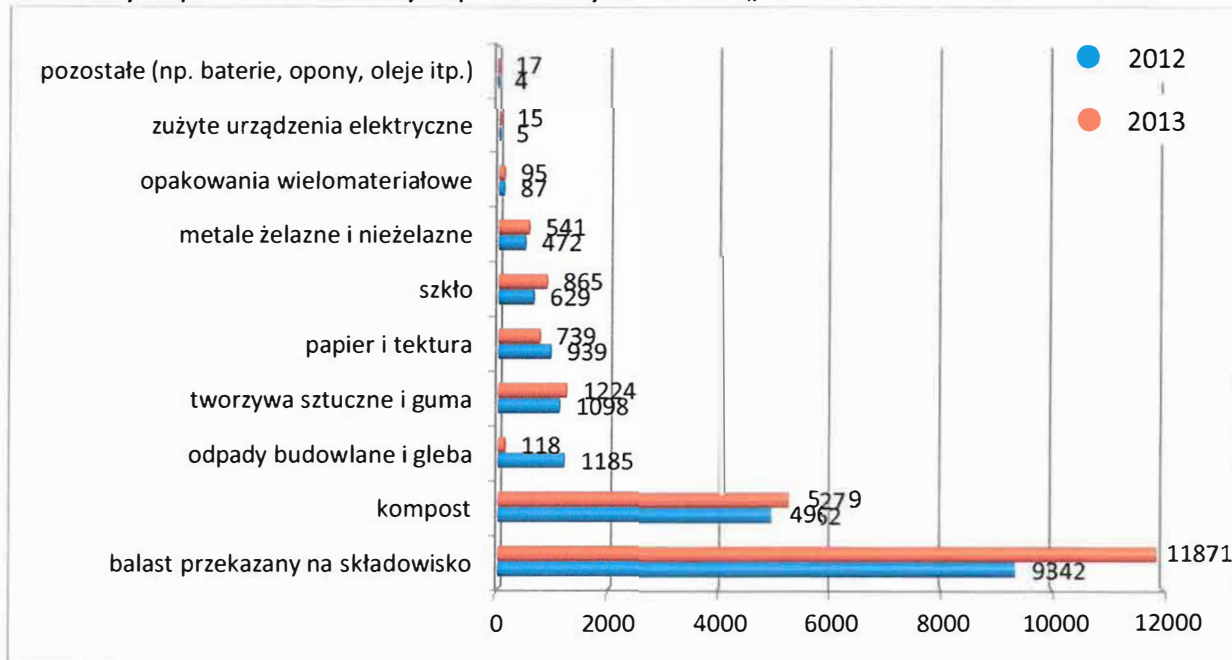
Miesiąc	Ilość Mg odpadów komunalnych	% do średniej rocznej
styczeń	1 970,92	73%
luty	1 760,78	65%
marzec	2 009,84	74%
kwiecień	2 471,84	92%
maj	2 393,12	89%
czerwiec	2 296,44	85%
lipiec	3 346,42	124%
sierpień	3 435,88	127%
wrzesień	3 095,75	115%
październik	3 631,48	134%
listopad	2 932,06	109%
grudzień	3 056,28	113%

Wykres 9 Miesięczne ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu ZMGK i przekazanych do PGO „Eko-MAZURY” w 2013r.



6.6 Ilości odpadów wysegregowanych z masy odpadów komunalnych przekazanych do PGO „Eko-MAZURY”

Wykres 10 Ilości odpadów [Mg] powstałych podczas procesu odzysku lub unieszkodliwiania z masy odpadów komunalnych przekazanych do PGO „Eko-MAZURY” w 2012 i 2013r.



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

6.7 Wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej, uprawnionych do odbioru odpadów komunalnych z terenu ZMGK

Tabela 10 Wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej 2013r.

Gmina	Wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej uprawnionych do odbioru odpadów komunalnych
Gmina Miasto Elk	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	Usługi Komunalne s.c. Elk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	PUK Sp. z o.o. w Elku, ul. Suwalska 38
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	MSM w Elku, ul. Kilińskiego 40, Elk
	Spółdzielnia Mieszkaniowa "Świt", ul. Słowackiego 2, Elk
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Elku
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	Lewandowska Elżbieta Sprzątanie Posesji i Pomieszczeń, ul. Świąckiego Sępa 1/66, 19-300 Elk
	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o., ul. Suwalska 64, Elk
	Zuzanna Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Marek Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Kamiński Zbigniew Usługi Transportowo-Handlowe Roboty Remontowe przy Utrzymaniu Dróg i Mostów, ul. Piękna 2A lok.16, Elk
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Elk
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	Lider Konsorcjum
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Elk
Gmina Elk	PUK Sp. z o.o. w Elku, ul. Suwalska 38
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Elk
	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Elku
	Usługi Komunalne s.c. Elk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o., ul. Suwalska 64, Elk
	Kamiński Zbigniew Usługi Transportowo-Handlowe Roboty Remontowe przy Utrzymaniu Dróg i Mostów, ul. Piękna 2A lok.16, Elk
	UNI-MAX Urszula Janiszewska, ul. Tęczowy Las 2a lok. 70, 10-687 Bartąg
	KOMA Usługi Komunalne spółka z o.o.
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Elk
Gmina Kalinowo	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Usługi Komunalne s.c. Elk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	PUK Sp. z o.o. w Elku, Ul. Suwalska 38
	Marek Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Zuzanna Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Elku

**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.**

Gmina Prostki	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	Kamiński Zbigniew Usługi Transportowo-Handlowe Roboty Remontowe przy Utrzymaniu Dróg i Mostów, ul. Piękna 2A lok.16, Ełk
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
	PUK Sp. z o.o., ul. Kolejowa 26, 19-335 Prostki
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	PUK Sp. z o.o. w Ełku, ul. Suwalska 38
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Ełku
Gmina Stare Juchy	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
	PUK Sp. z o.o. w Ełku, ul. Suwalska 38
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
	Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
Gmina Kowale Oleckie	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Ełku
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna12, 16-404 Jeleniewo
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	Usługi Sprzętowo-Transportowe i Wywóz Nieczystości J. Brzeziński, ul. Zatorowa 1, 19-500 Gołdap
	Gmina Kowale Oleckie
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	PGK Sp. z o.o., ul. Wojska Polskiego 5, 19-400 Olecko
	Zuzanna Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk"ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Marek Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk"ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	UNI-MAX Urszula Janiszewska ul. Tęczowy Las 2a lok. 70, 10-687 Bartąg
Gmina Olecko	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
	FHU "Kret" Wiesław Morusiewicz ul. Leśna 15, Olecko
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Ełku
	Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna12, 16-404 Jeleniewo
	Usługi Sprzętowo-Transportowe i Wywóz Nieczystości J. Brzeziński, ul. Zatorowa 1, 19-500 Gołdap
	PHJ Gospodarka odpadami K. Jadkowski Sp. k., ul. I Armii Wojska Polskiego 8/42, Białystok
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	PGK Sp. z o.o., ul. Wojska Polskiego 5, 19-400 Olecko
	Spółdzielnia mieszkaniowa "Mazury", Oś. Lesk 20, 19-400 Olecko

**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.**

	Zakład Usługowy "PUCUŚ", ul. Batorego 6/4, 19-400 Olecko
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	UNI-MAX Urszula Janiszewska, ul. Tęczowy Las 2a lok. 70, 10-687 Bartąg
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
Gmina Świętajno	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	PGK Sp. z o.o., ul. Wojska Polskiego 5, 19-400 Olecko
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48, 15-950 Białystok
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzaska 5, 07-401 Ostrołęka
	UNI-MAX Urszula Janiszewska ul. Tęczowy Las 2a lok. 70, 10-687 Bartąg
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
Gmina Wieliczki	Marek Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Zuzanna Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzaska 5, 07-401 Ostrołęka
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	Zakład Usługowy "PUCUŚ", ul. Batorego 6/4, 19-400 Olecko
	PGK Sp. z o.o., ul. Wojska Polskiego 5, 19-400 Olecko
	Gmina Wieliczki, ul. Lipowa 53, 19-404 Wieliczki
	Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48, 15-950 Białystok
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	UNI-MAX Urszula Janiszewska ul. Tęczowy Las 2a lok. 70, 10-687 Bartąg
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
Gmina Dubeninki	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	Usługi Sprzętowo-Transportowe i Wywóz Nieczystości J. Brzeziński, ul. Zatorowa 1, 19-500 Gołdap
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	Zuzanna Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	Marek Andruczyk "Firma Transportowo-Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk" ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul. Kleeberga 20 Białystok
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzaska 5, 07-401 Ostrołęka
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48, 15-950 Białystok
	PGK Sp. z o.o., ul. Konstytucji 3 Maja 1A, 19-500 Gołdap
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo
	UNI-MAX Urszula Janiszewska, ul. Tęczowy Las 2a lok. 70, 10-687 Bartąg
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
Gmina Gołdap	PGK Sp. z o.o., ul. Konstytucji 3 Maja 1A, 19-500 Gołdap
	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Ełku
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn

**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.**

Gmina Biała Piska	F.H.U. "Natura" Marek Michałowski, ul. Serocka 11 85-552 Bydgoszcz
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	Usługi Sprzętowo-Transportowe i Wywóz Nieczystości J. Brzeziński, ul. Zatorowa 1, 19-500 Gołdap
	UTYL-SERVICE BIS Joanna Sochaczewska, ul. Mostowa 14/30, 87-300 Brodnica
	MAR-POL Ochoński Marcin, Cetki 5, 87-500 Cetki, Kujawsko-Pomorskie
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	Firma Transportowo-Usługowa EKO s.c. Zuzanna Andruczyk, marek Andruczyk, ul. Słoneczna12, 16-404 Jeleniewo
	UNI-MAX Urszula Janiszewska, ul. Tęczowy Las 2a lok. 70, 10-687 Bartąg
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	PPHU CHEM MIX EWA BEATA DZIUB, Długa 6, 46-300 Sowczyce
	STRUGA S.A., Jeżuicka Struga 3, 88-111 Rojewo
	Mobilna Obsługa Przedsiębiorstw Jarosław Tarachon S. K., ul. Fabryczna 1/412 Białystok
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk
	MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. 42 Pułku Piechoty 48,15-950 Białystok
	KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak w Ełku
	REMONDIS Mrągowo Sp. z o.o., ul. Lubelska 5, 11-700 Mrągowo
	Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik A. Kowalik Cz. Maniak
	MPK Sp. z o.o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka
	Białzuk s.c., ul. I Marszałka Rp Józefa Piłsudskiego 1B, 12-230 Biała Piska
	UTYL-SERVICE BIS Joanna Sochaczewska, ul. Mostowa 14/30, 87-300 Brodnica
	P.P.H.U. CHEM MIX Ewa Beata Dziub, Sowczyce ul. Długa 6, 46-300 Olesno
	PUK "Czyscioch BIS" Sp. z o.o. w Suwałkach, ul. Majora Hubala 18
	MAR-POL Ochoński Marcin, Cetki 5, 87-500 Cetki, Kujawsko-Pomorskie
	REMONDIS Olsztyn Sp. z o.o., ul. Partyzantów, 10-522 Olsztyn
	KOMA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, ul. Sikorskiego 19C, Ełk
	PPU-H "Czyscioch" Sp. z o.o. w Białymstoku, ul. F. Kleberga 20
	EKOPARTNER Jacek Suchecki i Wspólnicy Sp. J., ul.Kleberga 20 Białystok
	Zakład Usług Komunalnych ul. Olsztyńska 3, 12-200 Pisz
	Nowakowski Dawid Transport, ul. Armii Krajowej 33/7 Ełk

7. Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w gminach

Dane uzyskane od gmin, dotyczące liczby właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji, liczby poprawnie złożonych deklaracji, wysokości założonego poziomu wpływów z opłat, wykonanych poziomach wpływów z opłat oraz poniesionych kosztów administracyjnych za gospodarowanie odpadami:

Gmina Kowale Oleckie

1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji:
 - a) nieruchomości indywidualne - 970;
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 14.
2. Liczba deklaracji poprawnie złożonych:
 - a) nieruchomości indywidualne - 955;
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 14.
3. Wysokości planu finansowego gminy w części dotyczącej gospodarki odpadami w II półroczu 2013 r. w tym:
 - a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami - 395.548,00 zł
 - b) wykonany poziom wpływów z opłat - 349.532,69 zł
 - c) koszty gospodarki - 324.393,94 zł

Zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kowale Oleckie określono rodzaje pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych. Są to pojemniki na odpady o poj. 50 l, 120 l, 240 l, 660 l, 1100 l oraz kontenery KP 7.

Wypożyczenie nieruchomości w pojemnik należy do właściciela nieruchomości. Istnieje możliwość dzierżawy pojemników od przedsiębiorcy świadczącego usługę odbioru i transportu odpadów komunalnych na terenie gminy.

Gmina Gołdap

1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji: 5757
- brak danych na podział indywidualne i wielorodzinne.
2. Liczba deklaracji poprawnie złożonych: 5947

Niemal wszyscy właściciele złożyli deklaracje indywidualnie. Spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe nie złożyły deklaracji za lokatorów, zrzucając ten obowiązek na mieszkańców stąd liczba złożonych deklaracji jest większa od zakładanej.

Wysokość planu finansowego gminy w drugiej połowie 2013r.:

- a) założony poziom wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami - 1 149 245 zł;
- b) wykonany poziom wpływów z opłat - 924 639 zł.
- c) koszty gospodarki odpadami - 1 202 199,17

Wypożyczenie nieruchomości w pojemniki lub (i) worki na odpady komunalne pozostaje obowiązkiem właścicieli. Niemniej jednak gmina zapisami w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia zobowiązała Wykonawcę do tego, że na zgłoszenie właściciela, wyposaży miejsca gromadzenia odpadów w niezbędne pojemniki i kontenery (na zasadzie umowy najmu lub użyczenia z właścicielem) przed pierwszym dniem obowiązywania umowy na odbiór odpadów zawartej z Zamawiającym.

Gmina Stare Juchy

1. liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji :
 - a) nieruchomości indywidualnie - 956 szt.
 - b) działalność gospodarcza - 59 szt.
 - c) letnicy - 144 szt.
2. Liczba deklaracji poprawnie złożonych:
 - a) nieruchomości indywidualnie - 956 szt.
 - b) działalność gospodarcza - 59 szt.
 - c) letnicy - 144 szt.
3. Wysokości planu finansowego gminy w części dotyczącej gospodarki odpadami komunalnymi w II półroczu 2013r. w tym:
 - a) założony poziom wpływu z opłat za gospodarowanie odpadami - 193.134,00 zł
 - b) wykonany poziom wpływów z opłat - 159.287,82 zł
 - c) koszty gospodarki odpadami – 199 843,79 zł

Właściciele nieruchomości zobowiązani są do zaopatrzenia się we własnym zakresie w pojemniki do odbioru odpadów komunalnych.

Gmina Dubeninki

1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji:
Ogółem: 758
 - a) nieruchomości indywidualne - 753
 - b) nieruchomości wielorodzinne: 5
2. Liczba poprawnie złożonych deklaracji: 758
 - a) nieruchomości indywidualne: 753
 - b) nieruchomości wielorodzinne: 5

3. Wysokości planu finansowego gminy w części dotyczącej gospodarki odpadami w II półroczu 2013 r. w tym:
 - a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami - 290 000 zł
 - b) wykonany poziom wpływów z opłat: 139 861 zł
 - c) koszty gospodarki odpadami: 153 325,13zł.

Gmina Dubeninki przyjęła iż właściciele nieruchomości we własnym zakresie mają zapewnić pojemniki na odpady komunalne, jednocześnie podmiot który wygrał przetarg na odbiór odpadów umożliwia wydzierżawienie lub zakup pojemników.

Gmina Prostki

1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji:
 - a) nieruchomości indywidualne i wielorodzinne – 1702
 - b) zarządcy nieruchomości -14
2. Liczba deklaracji złożonych poprawnie:
 - a) nieruchomości indywidualne i wielorodzinne – 1688
 - b) zarządcy nieruchomości -14
3. Wysokość planu finansowego w II półroczu 2013 r na odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców:
 - a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami - 280.786,00 zł
 - b) wykonany poziom wpływów: 249.668,00 zł (w tym część wpłat za I półrocze 2014 r.)
 - c) koszty gospodarki odpadami: 216.000,00 zł

Na terenie gminy Prostki obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki na odpady komunalne ciąży na właścicielach nieruchomości.

Gmina Olecko

1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji:
 - a) nieruchomości indywidualne – 2696
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 217
2. Liczba deklaracji złożonych poprawnie:
 - a) nieruchomości indywidualne -2635
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 217
3. Wysokość planu finansowego w II półroczu 2013 r na odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców:
 - a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami - 1 600 000,00 zł
 - b) wykonany poziom wpływów z opłat - 1 527 974,20 zł
 - c) koszty gospodarki odpadami - 1 437 671,17 zł

Każdy właściciel nieruchomości ma obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki bądź worki służące do zbierania odpadów komunalnych.

Gmina Kalinowo

1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji - 1500, w tym:
 - a) nieruchomości indywidualne – 1493
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 7
2. Liczba deklaracji poprawnie złożonych -1478, w tym:
 - a) nieruchomości indywidualnej - 1471
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 7
3. Wysokość planu finansowego gminy w części dotyczącej gospodarki odpadami w II

półroczu 2013 roku, w tym:

- a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami - 250.000,00 zł,
- b) wykonany poziom wpływów z opłat - 271.013,92 zł,
- c) koszty gospodarki odpadami - 178.965,07 zł.

W gminie Kalinowo właściciele nieruchomości muszą sami zaopatrzyć swoje nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne.

Gmina Świętajno

- 1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązana do złożenia deklaracji:
 - a) nieruchomości indywidualne - 925
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 27
- 2. Liczba deklaracji poprawnie złożona:
 - a) nieruchomości indywidualne - 907
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 27
- 3. Wysokość planu finansowego gminy dotyczącego gospodarki odpadami w II półroczu 2013r:
 - a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami - 294.450,00 zł
 - b) wykonany poziom wpływów z opłat - 213.694,70 zł
 - c) koszty gospodarki odpadami – 197 622,76 zł

Wyposażanie nieruchomości w pojemniki lub (i) worki na odpady komunalne - na terenie Gminy Świętajno obowiązek zaopatrzenia się w odpowiednie pojemniki (opcjonalnie worki) spoczywa na właścicielach nieruchomości.

Miasto Ełk

- 1. Liczba złożonych deklaracji w zabudowie:
 - a) jednorodzinnej - 2451,
 - b) wielorodzinnej - 345,
- 2. Wszystkie deklaracje zostały poprawnie złożone. Jednakże w stosunku do 23 wspólnot mieszkaniowych toczy się postępowanie administracyjne (wspólnoty te nie zostały wliczone w ogólną liczbę, gdyż nie złożyły do dnia dzisiejszego deklaracji).
Z informacji Miasta Ełk wynika, że powyższe dane są danymi szacunkowymi.
- 3. Wysokość planu finansowego w II półroczu 2013 r. (na dzień 31.12.2013 r.):
 - a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami - 3 167 281,00 zł,
 - b) wykonany poziom wpływów z opłat - 2 814 303,24 zł,
 - c) koszty gospodarki odpadami - 2 464 386,00 zł

Koszty zakupu pojemników, przygotowania i utrzymania miejsca na pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych ponosi właściciel nieruchomości. Powyższe wynika z Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Ełku podjętego Uchwałą

Gmina Wieliczki

- 1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązana do złożenia deklaracji:
 - a) nieruchomości indywidualne - 835
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 3
- 2. Liczba deklaracji poprawnie złożona:
 - a) nieruchomości indywidualne - 835

- b) nieruchomości wielorodzinne – 19 (9 PKP, 10 Spółdzielnie Mieszkaniowe)
- 3. Wysokość planu finansowego gminy dotyczącego gospodarki odpadami w II półroczu 2013r:
 - a) założony poziom wpływów - 180 000,00 zł
 - b) wykonany poziom wpływów – 175 118,31 zł
 - c) koszty gospodarki odpadami – 184 107,69 zł

Mieszkańcy gminy Wieliczki mają obowiązek zaopatrzenia się w pojemniki lub worki do odpadów. Przy wyborze opcji segregacji na sucha i mokra, firma odbierająca odpady MPO dostarcza bezpłatnie worki podpisane z opcją segregacji. Mieszkańcy otrzymują worki każdorazowo przy odbiorze odpadów.

Gmina Biała Piska

- 1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji - 3402
- 2. Liczba deklaracji poprawnie złożonych -3376, w tym:
 - a) nieruchomości indywidualnej - 3364
 - b) nieruchomości wielorodzinne - 12
- 3. Wysokość planu finansowego gminy w części dotyczącej gospodarki odpadami w II półroczu 2013 roku, w tym:
 - a) założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami – 542 500 zł,
 - b) wykonany poziom wpływów z opłat – 588 983,81 zł,
 - c) koszty gospodarki odpadami – 561 712,71 zł.

W gminie Biała Piska obowiązkiem właścicieli nieruchomości jest wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki na odpady komunalne.

Gmina Ełk

- 1. Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązana do złożenia deklaracji:
 - a) nieruchomości indywidualne - 2469
 - b) spółdzielnie i inne podmioty - 15
 - 2. Liczba deklaracji poprawnie złożona: brak danych
- Obowiązki wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki spoczywa na właścicielach nieruchomości.

Wprowadzenie nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, skrajnie odmiennego od dotychczas obowiązującego, wprowadziło początkowe zamieszanie w organizacji tej sfery funkcjonowania wielu jednostek samorządowych. Wynika to zarówno z niedoskonałości aktu prawnego, na mocy którego dokonano przebudowy systemu gospodarowania odpadami, jak i błędów leżących po stronie gmin. Nie mniej jednak należy zauważyć, iż wdrożenie nowego systemu jest konieczne i nieuniknione, z uwagi na wymagania stawiane krajom członkowskim przez prawo unijne. Zatem początkowe problemy z wdrożeniem i poprawnym funkcjonowaniem nowego systemu nie mogą osłabić determinacji zarówno ustawodawcy jak i samorządów, do doskonalenia modelu gospodarowania odpadami przez gminy. W przeciwnym razie, są niewielkie szanse na osiągnięcie w wymaganych okresach czasu, chociażby zbliżonych wartości postulowanych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Brak efektów, jakie miało

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

przynieść wprowadzenie nowego prawa, doprowadzić może do nakładania na samorządy kar, których ostatecznym płatnikiem zostaną obywatele.

Tabela 11 Zbiorcza ilość deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości na terenie ZMGK w 2013r.

Gmina	Liczba właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji	Liczba deklaracji złożonych poprawnie	% złożonych deklaracji
Kowale Oleckie	984	969	98%
Gołdap	5757	5947	103%
Stare Juchy	1159	1159	100%
Dubeninki	758	758	100%
Prostki	1716	1702	99%
Olecko	2913	2852	98%
Kalinowo	1500	1478	99%
Świątajno	952	934	98%
Miasto Ełk	2819	2796	99%
Wieliczki	838	854	102%
Biała Piska	3402	3376	99%
Gmina Ełk	2484	-	-

Tabela 12 Koszty funkcjonowania gospodarki odpadami w gminach ZMGK w okresie 01.07 – 31.12.2013r.

Gmina	Założony poziom wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami	Wykonany poziom wpływów z opłat	Koszty gospodarki odpadami
Gmina Miasto Ełk	3 167 281,00 zł	2 814 303,24 zł	2 464 386,00 zł
Gmina i Miasto Olecko	1 600 000,00 zł	1 527 974,20 zł	1 437 671,17 zł
Gmina i Miasto Gołdap	1 149 245,00 zł	924 639,00 zł	1 202 199,17 zł
Gmina i Miasto Biała Piska	542 500,00 zł	588 983,81 zł	561 712,71 zł
Gmina Ełk			
Gmina Prostki	280 786,00 zł	249 668,00 zł	216 000,00 zł
Gmina Kalinowo	250 000,00 zł	271 013,92 zł	178 965,07 zł
Gmina Kowale Oleckie	395 548,00 zł	349 532,69 zł	324 393,94 zł
Gmina Stare Juchy	193 134,00 zł	159 287,82 zł	199 843,79 zł
Gmina Świątajno	294 450,00 zł	213 694,70 zł	197 622,76 zł
Gmina Wieliczki	180 000,00 zł	175 118,31 zł	184 107,69 zł
Gmina Dubeninki	290 000,00 zł	139 861,00 zł	153 325,13 zł
Suma:	8 342 944,00 zł	7 414 076,69 zł	7 120 227,43 zł

Zestawienie oraz dane zbiorcze nie uwzględniają kosztów gospodarki odpadami w Gminie Ełk i są przez to dla Związku jedynie danymi orientacyjnymi.

8. Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. w Siedliskach k/Ełku jako RIPOK dla Regionu Wschodniego

8.1 Powołanie Spółki

Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. zostało powołane przez Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” z siedzibą Ełku na mocy uchwały Zgromadzenia Związku (nr III/10/07), podjętej w dniu 29.03.2007 r.

W dniu 29 maja 2007 r. została podpisana umowa pomiędzy NFOŚiGW w Warszawie, a konsorcjum firm: SOCOTEC Polska Sp. z o. o w Warszawie, BBF Sp. z o .o. w Poznaniu i Pracowni Badawczo-Rozwojowej EKOSYSTEM Sp. z o. o. w Zielonej Górze na wykonanie dokumentacji aplikacyjnej dla Projektu pn. „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych wraz ze składowiskiem odpadów w Siedliskach k/Ełku”.

W tym samym roku sporządzono akt założycielski Spółki (w formie aktu notarialnego), a następnie 25 września 2007 r. dokonano wpisu do rejestru przedsiębiorców w VIII Wydziale Gospodarczym Sądu Rejonowego w Olsztynie. Spółka figuruje w Rejestrze pod numerem KRS 0000289055.

Z dniem 1 listopada 2007 r. Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. rozpoczęło swoją działalność, której celem było prowadzenie gospodarki odpadami na terenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”, realizowanej poprzez Projekt inwestycyjny pn. „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych wraz ze składowiskiem odpadów w Siedliskach k/Ełku”.

Kolejnym ważnym etapem w działalności Spółki stało się złożenie w dniu 26 maja 2008 r. do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Olsztynie, wniosku o dofinansowanie Projektu z Funduszu Spójności (w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007 – 2013 Oś Priorytetowa II: Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, Działanie 2.1: Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych w ramach I Konkursu zamkniętego nr 1/POLIŚ/2.1/04/2008).

Wniosek na przełomie lipca i sierpnia 2008 r. przeszedł pozytywną weryfikację pod względem kryteriów formalnych i merytorycznych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Olsztynie, a następnie w marcu 2009 r. Wniosek został pozytywnie zweryfikowany przez Zespół ds. Oceny Projektów powołany decyzją Instytucji Pośredniczącej (Ministerstwo Środowiska) w oparciu o kryteria merytoryczne II stopnia.

Kolejnym krokiem było przekazanie dokumentów potwierdzających przyznanie dofinansowania do Instytucji Wdrażającej (WFOŚiGW w Olsztynie), w celu weryfikacji warunków określonych w potwierdzeniu i podpisania umowy o dofinansowanie z Beneficjentem Projektu (tj. Przedsiębiorstwem Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o.). Projekt pn. „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania odpadów komunalnych wraz ze składowiskiem odpadów w Siedliskach k/Ełku” był w roku 2009 jednym spośród czterech Projektów w całym kraju, który uzyskał pozytywną ocenę Ministerstwa Środowiska i pierwszym, na który podpisano umowę o dofinansowanie.

Uwieńczeniem kilkuletniej pracy 12 samorządów tworzących Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” oraz PGO „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. było otrzymanie Potwierdzenia Instytucji Pośredniczącej z dnia 5 marca 2009 roku w sprawie przyznania dofinansowania dla Projektu.

W dniu 15 maja 2009 roku podczas X-ego Samorządowego Forum Ekologicznego dokonano uroczystego podpisania umowy o dofinansowanie przez Unię Europejską dla Projektu. Wartość całkowita projektu 89 853 670,08 PLN

Montaż finansowy Projektu wyglądał następująco:

- 1) Środki własne Beneficjenta – 32 924 485,01 PLN (wpłaty z 12 gmin)
- 2) Pożyczka inwestycyjna z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Olsztynie – 15 000 000,00 PLN
- 3) Wartość dofinansowania z Unii Europejskiej ze środków Funduszu Spójności – 41 929 185,07 PLN

Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. w Siedliskach k/Ełku, zapewnia możliwość zagospodarowania co najmniej 42.000 ton odpadów w ciągu roku, przy pracy jednozmianowej, opartego na technologii mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów ze stabilizacją tlenową biofrakcji, obejmującego następujące elementy:

1. Segment przyjmowania i ewidencji odpadów,
2. Segment obróbki mechanicznej i manualnej odpadów komunalnych zmieszanych i zbieranych selektywnie wraz z instalacją przygotowania paliwa alternatywnego z frakcji energetycznej odpadów,
3. Segment stabilizacji tlenowej frakcji odpadów biodegradowalnych, wydzielonych z odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów zielonych i biodegradowalnych zbieranych selektywnie, w skład którego wchodzi:
 - a) Instalacja intensywnej stabilizacji tlenowej,
 - b) Plac dojrzewania i waloryzacji kompostu.
4. Segment demontażu odpadów wielkogabarytowych oraz sprzętu elektrycznego i elektronicznego.
5. Segment kruszenia i magazynowania odpadów budowlanych.
6. Magazyn odpadów niebezpiecznych.
7. Punkt Dobrowolnego Gromadzenia Odpadów przy ZUO w Siedliskach.
8. Kwatera odpadów balastowych o pojemności całkowitej czynnej 560 000m² , co zaspokoi potrzeby Zakładu na okres co najmniej 30 lat.

W 2012 roku zakończony został proces inwestycyjny związany z budową Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Siedliskach wraz z kwaterą odpadów balastowych oraz trzech stacji przeładunkowych z Punktami Dobrowolnego Gromadzenia Odpadów w Kośmidrach (gmina Gołdap), Olecku i Białej Piskiej. Wszystkie obiekty budowlane, określone w umowie o dofinansowanie jako wskaźniki produktu, wraz z ich wyposażeniem technologicznym i sprzętowym, zrealizowane zostały w 100 % oraz zgodnie z przyjętym harmonogramem. W 2012 roku w pełni zrealizowane zostały również wszystkie wskaźniki rezultatu określone umową o dofinansowanie zawartą z WFOŚiGW w Olsztynie, tj.:

- system gospodarki odpadami w zakresie ich przyjmowania, odzysku i unieszkodliwiania objęto co najmniej 153.532 osób (tj. 100% populacji zamieszkującej na terenie 12 gmin Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”);
- w nowo wybudowanej kwaterze odpadów balastowych unieszkodliwiono poprzez składowanie 9.531,27 ton odpadów balastowych pozostałych po procesach odzysku metodą mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, w odniesieniu do 26.956,19 ton przyjętych odpadów do ZUO w Siedliskach (35,36% na planowane 39%);
- wraz z uruchomieniem nowo wybudowanego Zakładu w Siedliskach oraz trzech stacji przeładunkowych w Kośmidrach, Olecku i Białej Piskiej, utworzono 47 nowych miejsc pracy.

Rysunek 2 Plan zagospodarowania terenu Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o.



Realizacja powyższego Projektu zapewniła począwszy od 2012 roku, zgodną z prawem polskim i unijnym, kompleksową gospodarkę odpadami komunalnymi z trenu 12 gmin członkowskich Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”.

Strategia rozwoju firmy w roku 2013 i w latach następnych jest ściśle związana z dokonanymi zmianami prawa polskiego, w szczególności ze zmianą ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 1996 nr 132 poz. 622 z późn. zm.), która w pełnym zakresie zaczęła obowiązywać od 01 lipca 2013r. W oparciu o w/w ustawę, zgodnie z wojewódzkim planem gospodarki odpadami, instalacja unieszkodliwiania odpadów w siedliskach k/Ełku uzyskała status Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) i począwszy od 01.07.2013r. wszystkie odpady komunalne z terenu 12 gmin Związku Międzygminnego poddawane będą przetworzeniu przez tę właśnie instalację. Działając od drugiej połowy 2013r. na pełnym strumieniu odpadów oszacowanym na poziomie 42.000 ton rocznie, Spółka dostosowywać będzie posiadany potencjał techniczny, technologiczny i pracowniczy do wymagań związanych z koniecznością przetworzenia tego strumienia odpadów oraz wymagań stawianych przez prawo polskie i unijne, dotyczących osiągnięcia przez gminy członkowskie do 2020 roku odpowiednich poziomów recyklingu i redukcji, tj.:

- co najmniej 50 % poziom recyklingu wszystkich odpadów surowcowych (papier, metale, tworzywa, szkło);
- co najmniej 70 % poziom recyklingu wszystkich odpadów budowlanych;

- co najwyżej 35 % poziom składowania wszystkich odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Na osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i redukcji zasadniczy wpływ będzie miało utrzymanie w pełnej sprawności posiadanych maszyn, urządzeń i procesów technologicznych, a także skuteczne wprowadzanie od dnia 01 lipca 2013r. we wszystkich gminach Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” dualnego systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w podziale na odpady „suche” i „mokre”.

8.2 Cel powstania Spółki

Cel jaki został postawiony przed Przedsiębiorstwem Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o., to prowadzenie działań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Jego realizacja wynika z kwestii przejęcia wykonywania zadań gospodarki odpadami od wszystkich gmin Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”, a także jednostek organizacyjnych i przedsiębiorstw wielobranżowych funkcjonujących na jego obszarze.

Zadania jakie postawiono przed Spółką dotyczą głównie kwestii związanych z uporządkowaniem i organizacją systemu gospodarki odpadami dla regionu objętego działalnością Związku.

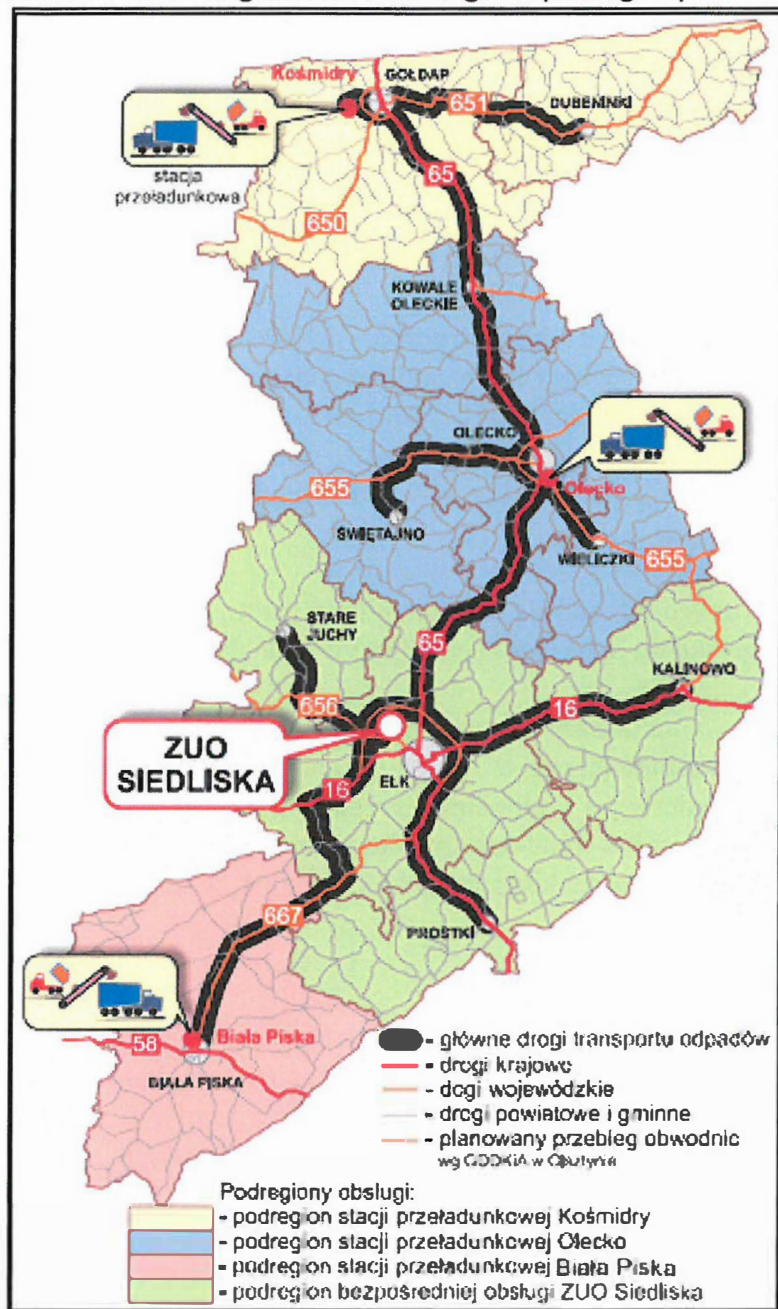
8.3 Punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych

Pierwszym elementem systemu gospodarki odpadami jest stworzenie dla mieszkańców możliwości segregacji odpadów komunalnych u źródła ich powstawania poprzez stworzenie tak zwanych Punktów Dobrowolnego Gromadzenia Odpadów usytuowanych przy trzech stacjach przeładunkowych i przy zakładzie głównym w Siedliskach.

Ze względu na specyfikę obszaru przedsięwzięcia (12 gmin) i dużą rozciągłość obszaru (ok. 100 km) podzielono go na trzy podregiony, obsługiwane przez stacje przeładunkowe oraz jeden region obsługiwany bezpośrednio przez zakład w Siedliskach:

1. podregion Gołdap – stacja przeładunkowa Kośmidry (gmina Gołdap);
2. podregion Olecko – stacja przeładunkowa Olecko (gmina Olecko);
3. podregion Biała Piska – stacja przeładunkowa Biała Piska (gmina Biała Piska);
4. podregion Ełk – PGO „EKO-Mazury” w Siedliskach k/Ełku.

Rysunek 3 Podział Regionu Wschodniego na podregiony



W pierwszych latach funkcjonowania systemu w strukturze odpadów będą przeważały odpady zmieszane. Jednak w miarę rozwoju selektywnej zbiórki odpadów frakcje zmieszane będą się zmniejszać.

Gromadzenie i odbiór odpadów zbieranych selektywnie w Punktach Dobrowolnego Gromadzenia Odpadów obejmuje:

1. poszczególne odpady surowcowe;
2. odpady zielone od mieszkańców oraz z utrzymania zieleni miejskiej, cmentarzy i targowisk;
3. odpady wielkogabarytowe;
4. odpady gruzu budowlanego;
5. odpady niebezpieczne pochodzące ze strumienia odpadów komunalnych.

Zebrane z terenu gmin, w ramach podregionów, wszystkie odpady komunalne (zebrane selektywnie jak i zmieszane) i zgromadzone w stacjach przeładunkowych (gdzie następuje ich relokacja do większych kontenerów w celu zminimalizowania kosztów logistycznych), zostają dostarczone do centralnej instalacji przetwarzania odpadów, tj. do PGO „EKO-Mazury” w Siedliskach k/Ełku.

8.4 Odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych w PGO „EKO-Mazury”

Odpady komunalne po dostarczeniu bezpośrednio do PGO „EKO-Mazury” lub przetransportowane ze stacji przeładunkowych będą poddawane ewidencji. Rolę taką pełni zorganizowane w pasie drogi dojazdowej stanowisko ważenia, oparte na samochodowej wadze elektronicznej, w której zainstalowane jest komputerowe oprzyrządowanie wagi. Każda partia odpadów jest ważona, a następnie podlega kontroli pod względem:

1. rodzaju wwożonych odpadów,
2. masy wwożonych odpadów,
3. zgodności składu wwożonych odpadów z regulaminem obiektu,
4. zgodności rzeczywistego składu przywożonych odpadów z deklaracją producenta.

System odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zastosowany w PGO „EKO-Mazury”, oparty jest na technologii mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych polegającej na segregacji mechanicznej i manualnej przebiegającej w hali sortowni, i intensywnej stabilizacji tlenowej odpadów biodegradowalnych, przygotowanych w procesie mechanicznej segregacji i rozdrabniania, przebiegającej w hali kompostowni.

Hala sortowni

Sortowaniu podlegają odpady pochodzące z selektywnej zbiórki oraz zmieszane odpady komunalne. Odpady wyładowywane są wewnątrz hali sortowni, za pomocą ładowarki trafiają na system przenośników wyposażony w urządzenie do „rozrywania worków”. Po przejściu przez kabinę wstępnej segregacji do usuwania odpadów gabarytowych i odpadów problemowych, poprzez system przenośników taśmowych odpady trafiają do sita bębnowego, gdzie następuje rozdzielenie poszczególnych frakcji.

Z odpadów komunalnych zmieszanych wydzielona frakcja organiczna (0-100 mm) zostaje poddana procesowi kompostowania. Frakcja 100-300mm zostaje poddana procesowi sortowania i odzysku na automatycznej linii sortowniczej wspomaganej sortowaniem manualnym w kabinie sortowniczej. Linia sortownicza wyposażona jest w najnowocześniejszy system automatycznej segregacji odpadów, tj. 6 separatorów optopneumatycznych (NIR), których zadaniem jest automatyczne wydzielenie lekkich i ciężkich surowców wtórnych, takich jak: papier, folia, karton, PET kolorowy i bezbarwny oraz frakcji energetycznej, stanowiącej komponent do produkcji paliwa alternatywnego (RDF).

Wysegregowane surowce i frakcja energetyczna zostają sprasowane w bele przez automatyczną prasę hydrauliczną i są przewiezione do magazynu w celu ich dalszego zagospodarowania.

Pozostała część niewyselekcjonowanych odpadów, jako balast jest kierowana do składowania na kwaterze odpadów balastowych. Maksymalna ilość odpadów przeznaczonych

do składowania na kwaterze nie przekracza 31-34% całkowitego strumienia odpadów komunalnych skierowanych do PGO „Eko-MAZURY”.

Hala intensywnej stabilizacji tlenowej – kompostownia

Z hali sortowni, wydzielone odpady organiczne z sita bębnowego (frakcja od 0 do 100 mm) oraz odpady tzw. „zielone” zbierane selektywnie kierowane są systemem taśmociągów do procesu kompostowania.

Proces kompostowania przebiega w wydzielonych komorach kompostowni, w zautomatyzowanym systemie intensywnej stabilizacji tlenowej, w całkowicie zamkniętej hali z uchwyceniem i oczyszczaniem powietrza.

Odpady te są układane w tzw. pryzmy gdzie przy pomocy intensywnego i efektywnego systemu przerzucania, napowietrzania i nawadniania, następuje pierwszy etap kompostowania. Po minimum 21 dniach materiał jest kierowany na plac dojrzwania i waloryzacji, gdzie następuje drugi etap tj. czas dojrzwania kompostu na pryzmach, trwa to od 8 do 10 tygodni, w zależności od pory roku i długości fazy kompostowania intensywnego. W tym etapie kompost jest poddawany doczyszczaniu poprzez przesiewanie.

Tak przygotowany kompost (nawóz organiczny), może być wykorzystany do rekultywacji zamkniętych składowisk odpadów.

Pozostałe procesy unieszkodliwiania odpadów komunalnych

Niezależnie od procesów sortowania i kompostowania, które stanowią podstawę technologii unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w PGO „Eko-MAZURY” stosowane są również następujące sposoby zagospodarowania odpadów:

1. Odpady budowlane – kierowane do segmentu kruszenia i magazynowania odpadów budowlanych, gdzie po rozdrobnieniu przy użyciu kruszarki do gruzu, są magazynowane na wydzielonym placu technologicznym w celu dalszego zagospodarowania;
2. Odpady wielkogabarytowe, elektryczne i elektroniczne – rozładowywane na placu w pobliżu Hali demontażu odpadów wielkogabarytowych, sprzętu RTV i AGD i poddawane sukcesywnemu demontażowi;
3. Odpady niebezpieczne – kierowane są do wyznaczonego punktu w celu ich czasowego magazynowania i przekazywane następnie do wyspecjalizowanych zakładów do ostatecznego unieszkodliwiania;
4. Odpady zaklasyfikowane jako inertne – kierowane do rozładowania w wyznaczonych miejscach na obszarze niecki składowiska i wykorzystywane w procesie składowania balastu na kwaterze.

W wyniku zastosowania powyższego systemu gospodarki odpadami komunalnymi i opisanych wyżej procesów technologicznych unieszkodliwiania odpadów, produktem końcowym systemu jest uzyskanie: surowców wtórnych do dalszego przetworzenia i wykorzystania, kompostu do rekultywacji zamkniętych składowisk (w przyszłości do celów rolniczych i komunalnych), paliwa alternatywnego (RDF) przeznaczonego dla pozyskania energii, a tylko do 39% całego strumienia odpadów w postaci nieszkodliwej dla środowiska masy jest kierowana na kwaterę odpadów balastowych.

8.5 Sytuacja ekonomiczno-finansowa Spółki

Wielkość przychodów za przyjmowanie odpadów komunalnych za 2012r. wyniosła 5 353 066,02 zł. Na w/w przychody, składają się wykonane usługi przyjęcia odpadów komunalnych w:

- Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Siedliskach o wartości 3 892 778,62 zł,
- Stacji Przetłukowej w Kośmidrach k/Gołdapi o wartości 760 051,80 zł,
- Stacji Przetłukowej w Olecku o wartości 428 752,40 zł
- Stacji przetłukowej w Białej Piskiej o wartości 271 483,20 zł.

Przychody uzyskane ze sprzedaży wysegregowanych surowców wtórnych to kwota 1 012 909,33 zł, co stanowi 74,53% wartości planowanej w tym, ze sprzedaży:

- makulatury – 198 529,94 zł,
- folii – 617,10 zł,
- tworzyw sztucznych i gumy – 438 125,60 zł
- metali żelaznych – 213 483,80 zł,
- szkła – 56 332,80 zł,
- metali nieżelaznych – 93 430,00 zł,
- opakowań wielomateriałowych – 6 028,80 zł,
- kompostu nie odpowiadającego wymaganiom – 5 354,59 zł,
- zużytych urządzeń elektrycznych i elektronicznych – 885,20 zł,
- urządzeń zawierających freony – 121,50 zł.

Koszty działalności Spółki (w układzie rodzajowym) poniesione w omawianym okresie wyniosły 10 114 167,86 zł.

W okresie sprawozdawczym z całokształtu działalności Spółka poniosła stratę na działalności w kwocie 2 683 890,10 zł.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Tabela 13 Wynik działalności Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami „Eko- MAZURY” Sp. z o.o. w okresie 01.01.2012r. – 31.12.2012r.

Wyszczególnienie	2012
Przychody netto ze sprzedaży w tym:	6 417 121,60
Za przyjmowanie odpadów	5 353 066,02
Ze sprzedaży wysegregowanych surowców	1 012 909,33
Zmiana stanu produktów	51 146,35
Koszty działalności operacyjnej, w tym:	10 114 167,86
Amortyzacja	5 006 871,92
Zużycie materiałów i energii	1 182 336,10
Usługi obe	911 682,06
Podatki i opłaty	724 443,32
Wynagrodzenia	1 700 310,83
Ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia	399 003,98
Pozostałe koszty rodzajowe	189 519,65
Zysk (strata) ze sprzedaży	-3 697 046,26
Pozostałe przychody operacyjne, w tym:	3 067 543,54
Dotacje	2 684 313,37
Inne przychody operacyjne	383 230,17
Pozostałe koszty operacyjne, w tym:	1 615 038,32
Strata ze zbycia niefinansowych aktywów trwałych	126 793,28
Inne koszty operacyjne	1 488 245,04
Zysk (strata) z działalności operacyjnej	-2 244 541,04
Przychody finansowe, w tym:	105 276,71
Odsetki	85 224,53
Inne	20 052,18
Koszty finansowe, w tym:	544 625,77
Odsetki	544 625,77
Zysk (strata) z działalności gospodarczej	-2 683 890,10
WYNIK FINANSOWY NETTO	-2 683 890,10

Powyższe dane ustalone zostały w sprawozdaniu przyjętym przez Zgromadzenie Wspólników w czerwcu 2013r. Dane za rok 2013 są opracowywane i zostaną ocenione i przyjęte do końca czerwca bieżącego roku. Prace wstępne nad sprawozdaniem wskazują na niewielki zysk w 2013r.

9. Wykorzystanie odpadów typu RDF

Z 32 707,5 Mg odpadów komunalnych przyjętych w 2013 do PGO „Eko-MAZURY” wysegregowano jako surowce wtórne i odpady biodegradowalne 20 636,95 Mg co stanowi 64% ogólnej ich masy. 12 070,55 Mg (36%) trafiło jako balast na składowisko odpadów. W tej masie odpadów około 4 000 Mg stanowiły odpady nie nadające się do zagospodarowania i ponownego użycia ale po odpowiednim przetworzeniu mogłyby stanowić paliwo alternatywne tzw. RDF.

Warunkiem niezbędnym do praktycznego wykorzystania frakcji energetycznej odpadów jest jej przetworzenie (suszenie + rozdrabnianie) i spalanie w specjalnych instalacjach służących do uzyskiwaniu ciepła z paliw alternatywnych.

Podmioty gospodarcze gotowe obecnie na ich przyjęcie - głównie cementownie, każą płać po około 170 zł za tonę dostarczonego RDF. Tańsze jest, nawet po wniesieniu opłaty środowiskowej, składowanie go w kwaterze balastu.

Nie pozostaje to jednakże w zgodzie z wymogami ochrony środowiska i przepisami prawa. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Gospodarki z 8 stycznia 2013 roku w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach odpadów danego typu, od 1 stycznia 2016 roku nie będzie można unieszkodliwiać poprzez składowanie odpadów o cieple spalania większym niż 6 MJ/kg suchej masy. Realizacja tego rozporządzenia oznaczać będzie osiągnięcie wyniku 75% odzysku a przekazywanie do składowania jedynie 25% wagowo ogólnej masy odpadów. Koniecznym zatem stanie się zagospodarowanie frakcji energetycznej odpadów.

Realizacja tego celu wymagać będzie poniesienia nakładów finansowych w wysokości około 3 mln zł na budowę obiektu, służącego przetwarzaniu surowca (preRDF) w paliwo alternatywne (RDF). Koniecznym będzie również pozyskanie odbiorcy paliwa.

Do inwestycji umożliwiającej spalanie RDF-u przygotowują się podmioty w Białymstoku i Olsztynie. Opcję taką rozważa również Spółdzielnia Mieszkaniowa „Świt” w Ełku.

10. Rekultywacja składowisk

Wytyczne do prac rekultywacyjnych na zamkniętych składowiskach odpadów zawiera rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. 2013. 523). Rozporządzenie określa obowiązek wykonania rekultywacji składowisk odpadów w sposób zabezpieczający wody powierzchniowe i podziemne oraz powietrze przed szkodliwym oddziaływaniem składowiska, a także chroniąc skarpy i wierzchowinę składowiska przed erozją wodną i wietrzną przez wykonanie odpowiedniej okrywy rekultywacyjnej, której konstrukcja uzależniona jest od właściwości odpadów.

Minimalna miąższość okrywy rekultywacyjnej dla składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne powinna umożliwić powstanie i utrzymanie trwałej pokrywy roślinnej.

Należy również uwzględnić wymóg wkomponowania obszaru składowiska w otaczający krajobraz oraz umożliwienia monitoringu wpływu obiektu na środowisko. Rekultywacja składowisk odpadów powinna być sposobem na odzyskanie równowagi w krajobrazie poprzez umiejętne ukształtowanie powierzchni obiektu oraz wprowadzenie roślinności, mającej za zadanie osiągnięcie efektu spójności obiektu z otoczeniem.

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

Ustalenia prawne dotyczą również zakazu wznoszenia budowli jak również wykonywania wykopów oraz instalacji nadziemnych i podziemnych, niezwiązanych z funkcjonowaniem składowiska, przez 50 lat od dnia zamknięcia obiektu. Okres ten może zostać skrócony, jeżeli z ekspertyzy geotechnicznej i sanitarnej dołączonej do wniosku o zmianę decyzji o zgodzie na zamknięcie składowiska wynika, że prowadzenie na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne tych prac nie spowoduje zagrożenia dla życia, zdrowia ludzi lub dla środowiska.

Kompleksowe przedsięwzięcie rekultywacji zakłada kilka etapów:

- Etap I – ukształtowanie wierzchowiny i skarp, rozbiórkę zbędnych elementów infrastruktury, uporządkowanie terenu,
- Etap II – wykonanie warstwy wyrównawczej
- Etap III – wykonanie warstwy izolacyjnej,
- Etap IV – wykonanie warstwy drenażowej,
- Etap V – odtworzenie warstwy glebowej wraz z jej zabudową biologiczną,
- Etap VI – końcowa stabilizacja złoża,
- Etap VII – założenie punktów monitoringu.

Na etapie rekultywacji terenu składowiska niezbędne jest wykonanie zabudowy biologicznej zamkniętego obiektu poprzez nawiezenie i rozprowadzenie na wierzchowinie i zboczach hałdy odpowiednich warstw rekultywacyjnych oraz wykonanie zasiewów i nasadzeń roślinności odpornej na trudne warunki siedliskowe.

Na terenie 12 gmin należących do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” znajduje się 10 składowisk odpadów.

Tabela 14 Wykaz składowisk odpadów komunalnych na terenie ZMGK (na podstawie danych od właścicieli składowisk)

GMINA	SKŁADOWISKO	POWIERZCHNIA CAŁKOWITA [ha]	POWIERZCHNIA KWATERY [ha]	DATA ZAMKNIĘCIA	DATA ZAKOŃCZENIA REKULTYWACJI	WARTOŚĆ REKULTYWACJI	DOTACJA NFOŚiGW	KOSZTY GMINY
Miasto Elk	Siedliska	4,2	4,2	07.09.2010r.	10.2013r.	3 325 849,06 zł	1 607 940,07 zł	1 717 908,99 zł
Stare Juchy	Stare Juchy	0,65	0,65	01.01.2010r.	28.11.2012r.	73 284,28 zł	34 853,15 zł	38 431,13 zł
Prostki	Wiśniowo Elckie	7,7	0,18	31.12.2009r.	10.10.2012r.	178 935,38 zł	87 678,70 zł	91 256,68 zł
Olecko	Szosa Wieliczki	2,77	1,7	01.10.2012r.	10.2014r.	649 440,00 zł		
Kowale Oleckie	Stożne	2,2	1,75	31.12.2009r.	10.10.2012r.	144 391,25 zł	70 406,64 zł	73 984,62 zł
Świątajno	Świątajno	1,09	0,9	31.12.2009r.	27.11.2012r.	253 683,17 zł	125 052,60 zł	128 630,58 zł
Wieliczki	Niedźwiedzkie	1,1	0,6	31.12.2009r.	10.10.2012r.	89 677,98 zł	43 050,00 zł	46 627,98 zł
Dubeninki	Bludzie	2	0,3	17.11.2010r.	30.09.2016r.	45 700,00 zł		
	Żytkiejmy	2	0,2	19.10.2010r.	30.09.2016r.	52 460,00 zł		
Goldap	Kośmidry	2,2	1,34	30.04.2012r.	09.2015r.	1 087 000,00 zł		
Razem:		25,91	11,82			3 378 309,06 zł		

	zrekultywowane
	w trakcie rekultywacji

W 2012r. Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna” po uzyskaniu dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na przedsięwzięcie pod nazwą „Rekultywacja składowisk odpadów na terenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”, zrekultywował składowiska odpadów komunalnych w m. Niedźwieckie gm. Wieliczki, w m. Stare Juchy gm. Stare Juchy, w m. Stożne gm. Kowale Oleckie, w m. Świątajno gm. Świątajno oraz w m. Wiśniowo Elckie gm. Prostki. Natomiast pozostałe składowiska, również z dofinansowaniem z NFOŚiGW, gminy zrekultywowały we własnym zakresie.

11. Analiza SWOT

Analiza SWOT dla nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi obowiązującego od 1 lipca 2013r.:

MOCNE STRONY:

- PGO „Eko-MAZURY” pełniący funkcję jednego RIPOK-u w Regionie Wschodnim tj. na obszarze ZMGK
- nowoczesna technologia unieszkodliwiania odpadów w PGO „Eko-MAZURY”, zapewniająca duże moce przerobowe i odpowiednie poziomy odzysku
- gminy zostały właścicielem odpadów komunalnych
- objęcie 100% mieszkańców nowym systemem
- wprowadzenie selektywnej zbiórki odpadów w podziale na „suche” i „mokre” - system dualny
- świadczenie usług odbioru przez podmioty mające doświadczenie
- zamykanie składowisk odpadów i ich rekultywowanie
- możliwość pozyskania dofinansowania na rekultywację i usuwanie wyrobów zawierających azbest na terenie gmin ZMGK
- monitoring i kontrole instytucji zewnętrznych (Urząd Marszałkowski i WIOŚ)

SŁABE STRONY:

- nie przejęcie przez ZMGK wszystkich zadań w ramach nowego systemu gospodarki odpadami
- gminy należące do ZMGK różnie podeszły do kwestii ogłoszenia przetargów (odbiór i odbiór z zagospodarowaniem, okres świadczenia usług przez podmioty odbierające odpady)
- mała różnica w cenie za odbiór odpadów selektywnie zebranych i zmieszanych
- niski poziom selektywnej zbiórki odpadów
- w przypadku gmin, które ogłosiły przetargi na odbiór i zagospodarowanie możliwość wywożenia odpadów selektywnie zebranych do innej instalacji
- niska świadomość ekologiczna wytwórców odpadów
- mało efektywne stosowanie instrumentów i sankcji przez organy kontrolne dla dyscyplinowania podmiotów odbierających i zagospodarowujących odpady

SZANSE:

- wypełnienie przez ZMGK wymaganych poziomów odzysku (niektóre gminy wiejskie nie wypełniłyby tego obowiązku rozliczając się indywidualnie)
- uniknięcie nałożenia kar finansowych za niewypełnienie odpowiednich poziomów odzysku
- zapewnienie gminom/mieszkańców niższych kosztów za gospodarkę odpadami, z uwagi na pełny strumień odpadów
- brak dzikich wysypisk
- czyste środowisko
- rozpowszechnianie akcji edukacyjnej w zakresie gospodarki odpadami oraz usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest

ZAGROŻENIA:

- ogłaszanie nowych przetargów przez gminy na odbiór i zagospodarowanie odpadów
- brak pełnego strumienia odpadów trafiającego do RIPOK w Siedliskach

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE ZWIĄZKU
MIĘDZYGMINNEGO „GOSPODARKA KOMUNALNA” ZA 2013R.

- bariera kapitałowa we wprowadzaniu nowoczesnych rozwiązań technologicznych mogących przyczynić się do minimalizacji ilości wytwarzanych odpadów oraz zwiększania stopnia ich odzysku

12. Program usuwania azbestu

Tabela 15 Wykonanie programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla ZMGK wg danych z Bazy Azbestowej znajdującej się pod adresem www.bazaazbestowa.gov.pl. (styczeń 2013r.)

Gmina		Zinwentaryzowane [kg]			Unieszkodliwione [kg]			Pozostałe do unieszkodliwienia [kg]			Wykonanie
kod	nazwa	razem	os. fizyczne	os. prawne	razem	os. fizyczne	os. prawne	razem	os. fizyczne	os. prawne	%
2805011	Elk - miasto	540 029	43 704	496 325	66 879	11 001	55 878	473 150	32 703	440 447	12,4%
2805022	Elk - gmina	1 997 586	1 234 673	762 913	3 311	3 300	11	1 994 275	1 231 373	762 902	0,2%
2805032	Kalinowo	1 624 774	1 475 766	149 009	3 800	2 450	1 350	1 620 974	1 473 316	147 659	0,2%
2805042	Prostki	1 791 521	1 650 182	141 339	23 050	23 050	0	1 768 471	1 627 132	141 339	1,3%
2805052	Stare Juchy	902 298	773 311	128 987	0	0	0	902 298	773 311	128 987	0,0%
2813032	Kowale Oleckie	1 513 290	1 262 591	250 699	0	0	0	1 513 290	1 262 591	250 699	0,0%
2813043	Olecko	2 188 943	1 359 699	829 244	69 883	69 883	0	2 119 060	1 289 816	829 244	3,2%
2813052	Świątajno	1 381 363	1 144 324	237 039	0	0	0	1 381 363	1 144 324	237 039	0,0%
2813062	Wieliczki	1 342 861	1 098 562	244 299	0	0	0	1 342 861	1 098 562	244 299	0,0%
2816013	Biała Piska	2 000 636	1 600 029	400 608	4 324	0	4 324	1 996 312	1 600 029	396 283	0,2%
2818022	Dubeninki	983 288	742 126	241 162	2 200	2 200	0	981 088	739 926	241 162	0,2%
2818033	Goldap	2 544 277	1 587 853	956 424	55 429	0	55 429	2 488 848	1 587 853	900 995	2,2%
Razem:		18 810 866	13 972 820	4 838 048	228 876	111 884	116 992	18 581 990	13 860 936	4 721 055	1,2%

Celowym jest podjęcie współpracy pomiędzy gminami i Związkiem Międzygminnym „Gospodarka Komunalna” dotyczące prowadzenia bieżącej ewidencji obiektów i stanu zaawansowania realizacji Programu usuwania azbestu w gminach, w celu koordynacji realizacji tego programu i pozyskiwania dotacji we współpracy z gminami.

13. Podsumowanie i wnioski

System gospodarki odpadami, pomimo nieprecyzyjnych, a w wielu przypadkach błędnych przepisów prawnych, działa poprawnie.

Zwiększyła się ilość odbieranych odpadów, wzrósł poziom świadomości pracowników administracji publicznej oraz mieszkańców gmin o potrzebie właściwie prowadzonej gospodarki odpadami i ekonomii związanej z tą działalnością. Dowodem na to jest wynik dotyczący odbioru odpadów komunalnych, który w 2012r. wyniósł 29 718 Mg, a w 2013r. wzrósł do 33 058 Mg. Ilość odpadów dostarczonych do PGO „Eko-MAZURY” wyniosła 31 664 Mg i zbliżona jest do ilości jakie były założone w projekcie budowy instalacji unieszkodliwiania odpadów w Siedliskach. Wzrost ilości dostarczanych odpadów jest szczególnie widoczny w Tabeli 9, która obrazuje ilości odpadów, które trafiły do PGO „Eko-MAZURY” w 2013r., w poszczególnych miesiącach przed 1 lipca oraz po tym terminie. Ilość odpadów trafiających do PGO „Eko-MAZURY” byłaby większa o około 600 Mg, gdyby odpady o kodach 20 01 99 i 15 01 06 z gminy Ełk i Kalinowo nie były wywiezione poza Region Wschodni.

Głównym celem gospodarki odpadami w ZMGK jest pozyskanie całkowitego strumienia odpadów komunalnych od wytwórców tych odpadów i przekazanie go do instalacji unieszkodliwiania odpadów w Siedliskach, dla osiągnięcia odpowiedniej wydajności linii sortowniczych przewidzianych w projekcie technologicznym. Umożliwi to uzyskanie przez wszystkie gminy należące do ZMGK, odpowiednich poziomów recyklingu i odzysku surowców do wysokich wymagań obowiązujących w 2020r. oraz wpłynie na stabilizację na jak najniższym poziomie kosztów unieszkodliwiania odpadów. Aby ten cel osiągnąć, należy podjąć następujące działania:

1. Zmiany w prawie dotyczące zapisów przetargowych – koniecznym jest dokonanie zmiany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dotyczące obowiązku przeprowadzenia przez gminy przetargów na odbiór lub przetargów na odbiór i zagospodarowanie odpadów. Postulowana zmiana to zmiana w kierunku zapisu aby:
 - a) gmina prowadząca RIPOK samodzielnie lub z innymi gminami, będąca członkiem Związku Międzygminnego prowadzącego RIPOK, ogłaszała przetarg na odbiór odpadów
 - b) gmina niebędąca właścicielem lub współwłaścicielem RIPOK-u winna ogłosić 2 przetargi:
 - na wybór regionalnej instalacji do której będą kierowane odpady z terenu gminy
 - na odbiór i na transport odpadów do wybranej w przetargu instalacji
 - c) gmina a nie przedsiębiorca odbierający odpady rozliczała się z regionalną instalacją za unieszkodliwianie odpadów.

Zmiany te pozwolą uniknąć sytuacji, w której przed 1 lipca nieuczciwy wytwórca odpadów, aby płać jak najmniej za odbierane przez przedsiębiorcę odpady, próbował je „ukrywać” spalając je w piecu lub wywożąc do lasu, a po 1 lipca nieuczciwy przedsiębiorca będzie próbował „ukrywać” odebrane odpady wywożąc je poza region do składowisk odpadów niespełniających poziomów odzysków, „podrzucając” odpady na teren innych gmin, które mają umowy na sam odbiór odpadów lub stosując inne sposoby w celu nie przekazania ich do RIPOK.

2. Zmiany przepisów prawa, które skuteczniej niż obecnie pozwalałyby kontrolować i dyscyplinować przedsiębiorców, jak też wszystkich uczestników procesu gospodarowania odpadami, którzy łamią przepisy i postępują w sprzeczności z

interese ochrony środowiska. Dziś stwierdzenie faktu niewłaściwego zagospodarowania odpadów, wywożenia odpadów poza region gospodarki odpadami, działanie na szkodę RIPOK, poprzez pozbawianie go frakcji odpadów szkła, tworzywa, papieru i metali, poza stwierdzeniem tego faktu, nie daje żadnych możliwości egzekwowania przestrzegania tego prawa czy też błyskawicznego karania. W stosunku do dwóch naszych gmin, które zastosowały tego typu przetargi na odbiór i zagospodarowanie odpadów, wobec ewidentnego faktu wypływania strumienia odpadów poza nasz region gospodarki odpadami, służby ochrony środowiska jedynie w procedurach sprawdzających stwierdziły fakt i do dziś brak jest praktycznych wniosków wypływających z tych kontroli.

3. Jeśli w przyszłości Związek Międzygminny miałby przejąć kolejne zadania polegające na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych ze wszystkimi tego konsekwencjami, niezbędne są zmiany w prawie, które określą warunki, zasady, cel i sposób powoływania Związków Międzygminnych i ich funkcjonowania. Rzeczą dotyczy decyzji administracyjnych i organów uprawnionych do ich wydawania. W gminie wójt, burmistrz, prezydent miasta jest jednoosobowym organem wykonawczym, w starostwie jest zarząd, który posiada ustawowe uprawnienie do tego, aby upoważnić Starostę do wydawania decyzji administracyjnych w imieniu zarządu. Brak takich zapisów w odniesieniu do Związków Międzygminnych powoduje to, że każda decyzja administracyjna musi być podjęta i podpisana przez pełny skład zarządu Związku Międzygminnego. Zważywszy na fakt, że w Związkach Międzygminnych funkcje członków Zarządu pełnią wójtowie, burmistrzowie i prezydenci, nieodpłatnie i społecznie, i na co dzień urzędują w siedzibach gmin, a nie w siedzibie Związku Międzygminnego, podpisanie rocznie wielu tysięcy decyzji administracyjnych, w praktyce oznacza paraliż działania organów Związku Międzygminnego.
4. Zmiany w prawie dotyczącym obowiązków wspólnot i spółdzielni. Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem lub budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości powinny obciążać osobę lub osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną.
5. Zmiany w prawie w gminach:
 - wskazanym jest objęcie gminnym systemem gospodarki odpadami nieruchomości niezamieszkałe. W celu przejęcia całego strumienia odpadów selektywnie zebranych frakcji papier, tworzywa, szkło i metale (niezbędnych do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu), gminy powinny ogłaszać przetargi na odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.
 - zmiany w harmonogramach odbioru odpadów tak, aby ich odbiór z nieruchomości wielorodzinnych odbywał się nie rzadziej niż 1 raz w tygodniu, a w zabudowie jednorodzinnej nie rzadziej niż 1 raz na 2 tygodnie.
6. Dążyć, aby w jednolity sposób przeprowadzać przetargi w gminach tylko na odbiór odpadów komunalnych i aby gminy rozliczały się za ich unieszkodliwianie bezpośrednio z RIPOK oraz aby w SIWZ zawrzeć zapisy, które z jednej strony doprowadzą do uszczelnienia systemu, a oprócz tego pozwolą sprawnie funkcjonować systemowi i kontroli tego systemu.
7. Uwzględnienie w SIWZ nw. warunków:

1. Zgodnie z Planem gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2016, na terenie Regionu Wschodniego podstawą systemu gospodarki odpadami komunalnymi są: centralna instalacja zlokalizowana w Siedliskach k/Ełku służąca do unieszkodliwiania zmieszanych odpadów komunalnych, 3 stacje przeładunkowe oraz dualny system selektywnej zbiórki odpadów.

Zapis w SIWZ:

Wszystkie odpady objęte zamówieniem Wykonawca jest obowiązany do przekazywania do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Siedliskach k/Ełku prowadzonej przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. w Siedliskach.

2. Zgodnie z §5 ust.2 Regulaminu korzystania z usług publicznych świadczonych przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o., określone zostały kody odpadów.

Zapis w SIWZ:

Kody odpadów dualnego systemu zbiórki odpadów:

1) Selektywnie zebrana frakcja „sucha” – zmieszane odpady komunalne: papier i tektura (w tym: opakowania, gazety i czasopisma), metale żelazne i kolorowe, drewno, tworzywa sztuczne, szkło opakowaniowe, opakowania wielomateriałowe oraz tekstylia – kod: ex 20 03 01;

2) Selektywnie zebrana frakcja „mokra”:

a) Odpady kuchenne ulegające biodegradacji – kod: 20 01 08 i/lub

b) Odpady ulegające biodegradacji – kod: 20 02 01

oraz

niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – kod: 20 03 01;

Podmioty odbierające odpady komunalne nie mogą przyjmować innych kodów odpadów, w celu unikania przekazywania ich do Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. jako instalacji RIPOK.

3. Zapis w SIWZ:

Wykonawca przekaze Zamawiającemu oraz Związkowi Międzygminnemu „Gospodarka Komunalna” w Ełku hasła dostępu do systemu GPS monitorowania pozycji pojazdów wykorzystywanych w realizacji zamówienia.

4. Zapis w SIWZ:

Wykonawca zobowiązany jest do sporządzania sprawozdań, o których mowa w art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i przekazywania ich w jednym egz. do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” w Ełku.

8. Niezbędnym staje się przygotowanie do inwestycji służącej do produkcji paliwa alternatywnego (RDF).

Podsumowując, wprowadzenie powyższych zapisów umożliwi uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami na terenie 12 gmin należących do ZMGK, tak aby cały strumień odpadów komunalnych trafiał do instalacji RIPOK jakim jest Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „Eko-MAZURY” Sp. z o.o. Zwiększenie strumienia odpadów trafiającego do PGO „Eko-MAZURY” leży w żywotnym interesie członków ZMGK, gdyż ma to bezpośredni wpływ na wielkość kosztów funkcjonowania instalacji i cen za unieszkodliwianie odpadów.